

Concept-nota Strandbeleid 2008 (versie 17 april 2008)

Bijlage DSB/2008.167

Leeswijzer Nota strandbeleid 2008

RIS154471a_29-APR-2008

In deze Nota Strandbeleid zijn de Nota Strandbeleid 1997, de evaluatie daarvan uit 2000 en de Nota strand en watersport 2003 samengevoegd. Het bestaande beleid is alleen daar waar nodig geactualiseerd.

In de voorliggende Nota zijn de relevante *recente ontwikkelingen* en de belangrijkste *algemene bestuurlijke en juridische kaders* opgenomen. Ook de *exploitatie van de strandpaviljoens*, waaronder bijvoorbeeld de uitgifte en het beheer van de strandexploitaties en de lengte van het strandseizoen, komen aan de orde. Daarnaast wordt aandacht besteed aan regels, onder andere van het Hoogheemraadschap van Delfland, omtrent *bebouwing op het strand*. Ook aan het *uiterlijk aanzien* en het *gebruik van het strand* wordt ruim aandacht besteed. Hierbij komen onder andere onderwerpen als reclame, het overkappen van terrassen, strandstoelen op het strand (uitzetten en opslag), rijden en slapen op het strand, honden/paarden op het strand en evenementen op het strand aan de orde. Ten aanzien van het *milieurecht*, wordt o.a. de afvoer van bedrijfsafval van strandpaviljoens en de Muziekregeling Scheveningen besproken. Ten slotte komen ook de *strand – en watersporten* aan de orde. Hierbij wordt het beachstadion besproken, maar ook strandporten en watersportactiviteiten zoals surfen, kanoën en zeilen.

De belangrijkste wijzigingen in de nieuwe Nota ten opzichte van het huidige strandbeleid worden hieronder weergegeven. Hierbij is in een aantal gevallen sprake van een wijziging ten opzichte van het huidige beleid. In andere gevallen is in de praktijk gegroeid beleid, maar tot op heden niet op schrift gesteld beleid, nu expliciet in de Nota opgenomen. Het betreft de volgende onderwerpen:

- de lengte van het strandseizoen (start/einde)
- de opbouw en de afbouw (leggen betonpad en strengere veiligheidsvoorschriften)
- de heruitgifte van strandexploitaties
- jaarrondexploitatie
- voorwerpen op daken van strandpaviljoens
- overkappen van terrassen en feesten op strandpaviljoens
- opslag strandstoelen op strand
- nachtontheffingen
- evenementen
- strand en watersport

Inhoudsopgave

| | | |
|----|--|----|
| 1. | Inleiding..... | 4 |
| 2. | Recente ontwikkelingen | 5 |
| 3. | Algemene bestuurlijke en juridische kaders | 7 |
| 4. | Exploitatie | 8 |
| | Strandpaviljoens/exploitatienummers..... | 8 |
| | Beheer strandexploitaties..... | 9 |
| | Heruitgifte van strandexploitaties..... | 9 |
| | Start en einde strandseizoen..... | 10 |
| | Jaarrondexploitatie..... | 12 |
| | Calamiteiten..... | 12 |
| 5. | Bebouwing op het strand | 12 |
| | Hoogheemraadschap van Delfland | 12 |
| | Bouwrecht..... | 13 |
| | Uitbreiding bebouwing..... | 13 |
| | Funderingen..... | 14 |
| 6. | Uiterlijk aanzien | 14 |
| | Reclameborden/naamsaanduidingen daken strandpaviljoens | 14 |
| | Balustrade kademuur boulevard..... | 14 |
| | Voorwerpen op daken strandpaviljoens..... | 15 |
| | Vlaggenmasten..... | 15 |
| | Terrassen en buitenterrassen..... | 15 |
| | Overkappen van terrassen..... | 15 |
| | Opslag strandstoelen | 16 |
| | Opslag in zeecontainers..... | 16 |
| | Voetgangersbetonpad..... | 16 |
| 7. | Milieurecht | 17 |
| | Bedrijfsafval..... | 17 |
| | Muziekregeling Scheveningen..... | 18 |
| | Geluidboxen | 19 |
| 8. | Gebruik van het strand | 19 |
| | Uitzetten en aanbieden strandstoelen | 19 |
| | Rijden op het strand..... | 19 |
| | Rijden op de boulevard..... | 20 |
| | Parkeren op de op- en afritten..... | 20 |
| | Paarden | 20 |
| | Honden..... | 20 |
| | Vliegeren..... | 21 |
| | Vuur..... | 21 |
| | Naaktstrand | 21 |
| | Slapen..... | 21 |
| | Feesten in strandpaviljoens..... | 21 |
| | Nachtontheffingen..... | 22 |
| | Evenementen..... | 22 |

| | | |
|----|--|----|
| 9. | Strand – en watersporten (OCW)..... | 22 |
| | Inleiding..... | 22 |
| | Beachstadion..... | 23 |
| | Strandsport evenementen..... | 23 |
| | Watersportactiviteiten..... | 24 |
| | Surfen..... | 24 |
| | Kanoën en (catamaran)kustzeilen..... | 25 |
| | Informatie, communicatie, coördinatie en toezicht..... | 26 |
| | Herinrichting-en kustzeewering..... | 27 |
| | Strand- en Watersport/Vaartuigen op het strand..... | 27 |

APV bepalingen

Bijlage 1

Overzicht bevoegdheden

Bijlage 2

Hoofdstuk 1. Inleiding

Voor u ligt de nieuwe Nota Strandbeleid. Er hebben zich de afgelopen jaren een aantal ontwikkelingen voorgedaan en er zijn op dit moment ontwikkelingen gaande die nopen tot een actualisering van de Nota Strandbeleid.

Sinds Jacob Pronk in 1818 een klein houten badhuisje neerzette aan het Haagse strand is het strand door de jaren heen in betekenis toegenomen. Het strand vormt de basis voor het succes van de badplaatsen Scheveningen en Kijkduin. Een groot deel van de jaarlijkse bezoekers komt om te ontspannen: zonnebaden, flaneren, consumeren, sporten en feesten. Kortom, het strand is al sinds jaar en dag uniek en van groot belang voor de gemeente Den Haag. De afgelopen jaren is het gebruik van het strand voor al deze verschillende activiteiten behoorlijk toegenomen.

In de concurrentieslag met andere badplaatsen is de kwaliteit van het uiterlijk aanzien van het strand altijd belangrijk. De afgelopen jaren is door de gemeente veel geïnvesteerd in de openbare ruimte van de badplaatsen van Den Haag. De kwaliteit van het uiterlijk aanzien van het strand dient behouden te blijven en aan te sluiten bij genoemde ontwikkelingen.

Daartoe is in 1997 de Nota Strandbeleid vastgesteld waarin het beleid ten aanzien van de exploitatie, bebouwing en gebruik van het strand en het gebruik van het water is opgenomen. Deze nota is in 2000 geëvalueerd in de Evaluatie Nota Strandbeleid 1997 met als ondertitel “verder op de ingeslagen weg”. Daarin zijn de feesten op het strand nadrukkelijker geregeld en is meer aandacht gevraagd voor handhaving. Specifiek voor de watersport is in 2003 de Nota strand en watersport 2003 vastgesteld. Daarin is het gebruik van gemotoriseerde boten vanaf het strand verboden. En is naast windsurfen en golfsurfen, ook kitesurfen toegestaan. Verder is voor die verschillende vormen van surfen een zonerings vastgesteld.

De belangrijkste ontwikkelingen, die nopen tot een actualisering van het strandbeleid, zijn de volgende:

1. Er is aan de hand van 2 pilots in 2005 en 2006 over seizoensverlenging in 2007 beleid ontwikkeld over de duur van het strandseizoen.
2. Het landelijke experiment jaarrondexploitatie in Zandvoort is afgerond. Dit biedt mogelijkheden voor jaarrondexploitatie van strandpaviljoens elders.
3. In het kader van de herinrichting van de boulevard wil de gemeente een kwaliteitsslag maken ten aanzien van het gehele strand en de strandpaviljoens en komen tot marktconformiteit voor wat betreft de huurprijzen van het strand voor de strandexploitaties. Om deze reden zal de gemeente in de definitieve situatie na de herinrichting van de boulevard overgaan tot heruitgifte van de strandexploitaties.
4. Er is een toename van het aantal en soort strand- en watersportactiviteiten. Op het Sportstrand worden tal van sport evenementen georganiseerd en er heeft de afgelopen 3 jaar elke zomer een tijdelijk beachstadion gestaan. Het is de bedoeling dat hier een (semi)permanent beachstadion komt. Daarnaast moet de mogelijkheid om daar watersportactiviteiten te ontplooiën, zoals surflessen, worden uitgebreid.

In het kader van de versterking van de zeewering de dijk tussen de Scheveningse slag en de keerlus van tramlijn 11 wordt verhoogd en verbreed. Tegelijkertijd wil de gemeente een kwaliteitsslag maken

en is in oktober 2007 een voorontwerp voor een herinrichtingsplan opgesteld voor boulevard en strand vanaf de Scheveningse slag tot het Noordelijk havenhoofd (plan De Solà Morales). In het kader van de versterking van de zeewering wordt in Kijkduin 100 meter zandsuppletie toegepast op het strand. Dit heeft consequenties voor de inrichting en gebruik van het strand.

Daarnaast zijn er Masterplannen in ontwikkeling voor Scheveningen-Kust, Scheveningen-Haven en voor Kijkduin. De masterplannen worden opgesteld als de uitwerking van de Structuurvisie Den Haag 2020. De Structuurvisie is de ruimtelijke uitwerking van de toekomstplannen van de Haagse gemeente voor de stad. Voor alle Masterplannen binnen de Structuurvisie wordt een Nota van Uitgangspunten gemaakt. Deze Nota van Uitgangspunten dient richting te geven aan diverse deelprojecten binnen het plangebied in hun onderlinge samenhang. De Nota van uitgangspunten voor de Masterplannen Scheveningen-Kust, Scheveningen-Haven zijn in december 2007 door het college aan de raad voorgelegd.

Tenslotte heeft het Hoogheemraadschap van Delfland (hierna: Delfland) in 2007 een nieuwe Strandnota vastgesteld. In deze nieuwe Strandnota zijn strikte regels met betrekking tot gebruik van het strand vastgelegd. Dit is een beleidskader waar zowel de gemeente, als alle andere gebruikers van het strand zich met ingang van 2009 dienen te houden (zie verder hoofdstuk 2).

Voor een deel is er dus al in andere beleidsstukken beleid vastgesteld naar aanleiding van deze ontwikkelingen (punt 1) en voor een deel moet dat nog ingevuld worden (punt 2, 3 en 4) en zal dat in deze nota gebeuren. Verder is het strandbeleid van belang bij de invulling van het voorontwerp bestemmingsplan, het herinrichtingsplan voor de boulevard en de Masterplannen. Daarnaast wordt bestaand beleid waar nodig geactualiseerd. In deze notitie zijn al deze elementen opgenomen om zodoende het strandbeleid integraal te kunnen beschrijven. En net als in de voorgaande nota's geldt deze Nota voor het gehele Haagse strand, zowel voor het Noorderstrand als voor het Zuiderstrand. De nota dient als leidraad om de komende jaren sturing te geven aan de ontwikkelingen op het strand.

De uitgangspunten van de Nota Strandbeleid 1997 gelden nog steeds als leidraad:

- veiligheid voor de zonnebaders en zwemmers
- uiterlijk aanzien
- zoneren van de verschillende gebruiksvormen van het strand naast elkaar
- integraal kwaliteitsbeleid

Hoofdstuk 2. Recente ontwikkelingen

In het vorige hoofdstuk werd er al kort even ingegaan op recente ontwikkelingen die van belang zijn voor het strand. In dit hoofdstuk wordt een aantal van deze ontwikkelingen nog nader toegelicht.

Wet beheer rijkswaterstaatswerken (Wbr)

Rijkswaterstaat is beheerder van alle Rijkswaterstaatwerken, waaronder de Noordzee. Rijkswaterstaat zorgt voor het in stand houden van de basiskustlijn en het versterken van de zwakke schakels. Daarom is op de Haagse stranden ook de wet beheer Rijkswaterstaatwerken (Wbr) van toepassing. De Wbr is van toepassing op het gebied tussen de NAP -20 meter-lijn in de Noordzee en het duinvoet of de boulevard. Voor alle activiteiten en evenementen die plaatsvinden in dit gebied is een Wbr-vergunning van Waterdistrict Nieuwe waterweg van Rijkswaterstaat, noodzakelijk. Een Wbr-vergunningaanvraag wordt getoetst aan de invloed van de activiteit op de hoogwaterveiligheid, de basiskustlijn, de zandbalans, de bereikbaarheid van het strand voor hulpdiensten en het kunnen uitvoeren van beheertaken.

Strandnota Delfland

In 2007 is de nieuwe Strandnota van Delfland vastgesteld. In de Strandnota staan beleidsregels over het gebruik van het strand. Kort gezegd geven de beleidsregels duidelijkheid over de aanpassingen in vergunningverlening, de duur van de vergunningen en de locatie en de fundering van gebouwen. Een van de belangrijkste veranderingen ten opzichte van het huidige beleid van Delfland is de overgang van de huidige parapluvergunning (gemeente is vergunninghouder) naar een individuele vergunning (daadwerkelijke gebruiker is vergunninghouder). Deze verandering is met name ingegeven door het feit dat een grote meerderheid van de daadwerkelijke gebruikers (strandexploitanten, zeilverenigingen, reddingsbrigade etc.) niet zelf beschikken over een keurvergunning. Hierdoor heeft Delfland onnodige beperkingen in het slagvaardig handhaven van de keurregelgeving en de vergunningvoorschriften voor de strandexploitatie. De overgang naar individuele vergunningverlening zal gelijktijdig langs de hele Delflandse kust plaatsvinden. Dit houdt in dat op 1 maart 2009 alle gebruikers van het strand over een individuele keurvergunning van Delfland dienen te beschikken en aan het nieuwe beleid van Delfland dienen te voldoen.

Rijkswaterstaat en Delfland

Zowel Rijkswaterstaat (op grond van de Wbr) als Delfland (als Hoogheemraadschap) hebben bevoegdheden op de Haagse stranden. Na het vaststellen van de Beleidslijn voor de kust in 2007 is Rijkswaterstaat haar taken en bevoegdheden op de stranden echter nadrukkelijker gaan uitoefenen. Dit heeft ervoor gezorgd dat op sommige punten zowel Rijkswaterstaat als Delfland bevoegdheden claimt. Dit zorgt voor verwarring bij de gebruikers van het strand, waaronder de strandexploitanten, maar ook bij de gemeente zelf. In de Beleidslijn voor de kust is bepaald dat, daar waar zowel Rijkswaterstaat als een waterschap bevoegdheden hebben, deze instanties in onderling overleg bepalen welke van de twee leidend is. Het is op dit moment nog niet duidelijk hoe Rijkswaterstaat en Delfland de bevoegdheden “verdelen”. De gemeente is in afwachting van de uitkomst hiervan. Hierbij wordt nog opgemerkt dat in de strandhuurovereenkomst met de strandexploitanten is bepaald, dat zij zich altijd dienen te houden aan alle publiekrechtelijke regelgeving, waaronder bijvoorbeeld de Wbr.

Bestemmingsplan Strand

Er is een nieuw bestemmingsplan Strand opgesteld, waarvan het voorontwerp in november/december 2007 ter inzage lag. De aanleiding voor het opstellen van dit bestemmingsplan Strand, was dat er op dit moment voor het strand diverse bestemmingsplannen gelden. Een aantal van deze bestemmingsplannen is verouderd en is voor wat betreft het strand en de bebouwingmogelijkheden aan herziening toe. Ook zijn delen van het strand, waarvoor momenteel geen stedenbouwkundige regeling van kracht is, in dit bestemmingsplan opgenomen. Door middel van dit bestemmingsplan wordt het gehele Haagse strand (vanaf de grens van de gemeente Westland tot de grens van Wassenaar) eensluidend gereguleerd. Hiermee wordt één juridische basis verschaft omtrent het gebruik en beheer van het strand waardoor de handhaafbaarheid wordt vergroot.

In het bestemmingsplan Strand zijn ook de kustversterkingsplannen voor de zeekering voor het Noorder- en Zuiderstrand meegenomen, inclusief de herinrichting van de openbare ruimte conform het plan De Solà Morales, dat in februari 2008 door het college is vastgesteld.

Kustversterking/herinrichting van de boulevard

Delen van de zeekering van Scheveningen en Delflandse kust zijn kwetsbaar gebleken. De kust is nu veilig, maar blijft dat niet zonder extra maatregelen. Een structurele versterking van de primaire waterkering is nodig om de veiligheid van het achterland te kunnen waarborgen volgens de nieuwste inzichten en voor een langere termijn.

In Scheveningen wordt de zeekering ter plaatse van de boulevard van Scheveningen tussen de Scheveningse Slag en de keerlus van lijn 11 versterkt d.m.v. de aanleg van een zeedijk. De versterking dient samen te gaan met een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit met bijbehorende belevingswaarde, en de hieruit volgende stimulans voor de economische vitaliteit van Scheveningen. Heel concreet betekent dit dat het zicht op zee vanaf de boulevard zoveel mogelijk behouden moet blijven. De hoogte van de dijk wordt daardoor beperkt. Daarnaast wordt daarom het strand verbreed

door middel van zandsuppletie. De zandsuppletie die hierbij hoort betekent ter plaatse van de Keizerstraat een strandverbreding van ca. 85 m. Doordat de Boulevard hier uitbuikt en er ook een cluster paviljoens gedacht is, blijft de vrije strandbreedte hierdoor ongeveer gelijk met de huidige situatie. Bij de Jongeneelstraat wordt het strand ca. 60 m breder. De verbreding loopt naar het Noorden terug naar 0 voorbij de Pier en naar het Zuiden halverwege het sportstrand. De verwachting is dat het sportstrand door natuurlijke herverdeling van het zand in de loop der tijd toch breder zal worden.

- Het zandbanket waarop de paviljoens staan (hoogte max +4,50 meter N.A.P.) wordt verbreed naar 75m (nu 50 m)
- Er wordt gesuppleerd vanuit zee, door middel van opspuiting. Het strand zal daardoor bij de aanleg t.p.v. de Keizerstraat ca. 120 m verbreed worden, maar dat neemt na enkele stormen snel af.

De verbetering van de zeewering is de verantwoordelijkheid van Delfland; de inrichting van de openbare ruimte is de verantwoordelijkheid van de gemeente. De dijk zal volledig worden opgenomen in het plan voor de openbare ruimte en daardoor niet zichtbaar zijn. Aangezien het een integraal plan is, wordt voor de uitvoering een samenwerking organisatie tussen Delfland en de gemeente opgericht, waarbinnen de gemeente de leidende rol zal hebben.

In het kader van de uitvoering van het kustversterkings/herinrichting boulevard-project zal een aantal strandpaviljoens tijdelijk moeten verplaatsen. Op welke wijze dit zal plaatsvinden is nu nog niet bekend. In de definitieve situatie, na uitvoering van het gehele project, zal er eenzelfde aantal plekken voor strandpaviljoens op het strand terugkeren. Deze plekken worden in nieuw te vormen clusters op het strand gegroepeerd. Op dit moment wordt onderzocht hoe deze clusters er uit moeten komen te zien.

In het kader van de herinrichting van de boulevard wil de gemeente een kwaliteitsslag maken ten aanzien van het gehele strand en de strandpaviljoens en komen tot marktconformiteit voor wat betreft de huurprijzen van het strand voor de strandexploitaties. Om deze reden zal de gemeente in de definitieve situatie na de herinrichting van de boulevard overgaan tot heruitgifte van de strandexploitaties. Er wordt nog onderzocht op welke wijze de heruitgifte zal plaatsvinden.

In Kijkduin is gekozen voor zeewaarts verbreden van de aanwezige duinen wat de ruimtelijke kwaliteit van het gebied ten goede komt. Het zeewaarts verbreden heeft de minste effecten op de natuur van de bestaande duinen en voegt een aanzienlijk oppervlak aan de duinen toe. Voor badplaats Kijkduin betekent dit concreet dat de duin voor de Boulevard van Kijkduin en Atlantic hotel 30 meter wordt verbreed.

Hoofdstuk 3 Algemene bestuurlijke en juridische aspecten

De Staat der Nederlanden is eigenaar van alle stranden die Nederland rijk is. In artikel 5:26 Burgerlijk Wetboek (BW) staat dat de staat vermoed wordt eigenaar te zijn van de stranden der zee tot aan de duinvoet. De in het artikel gebruikte term "strand" valt samen met wat er in het dagelijks taalgebruik onder strand wordt verstaan.

De gemeentegrens is gesteld op 1 kilometer in de zee vanaf de laagwaterkustlijn (zie Stb. 1990, 553. Na deze 1 kilometer grens is vanaf 1 april 1997 het Scheepvaart Reglement Territoriale Zee (STZ) van toepassing. Met name art. 12 van dit Reglement kan van belang zijn indien bijvoorbeeld een evenement wordt georganiseerd of activiteiten worden vergund die de 1 km grens zullen overschrijden. Ingevolge de STZ zal vissen en windsurfen en dergelijke voor de havenmond worden verboden. Aan de bevoegde autoriteit (uiteindelijk de Havenmeester van de Scheveningse haven) dient dan vergunning te worden aangevraagd.

In 1973 kreeg het Consortium Scheveningen, bij de overname van de bezittingen van het EMS-concern, voor 10 jaar van de Dienst der Domeinen namens de staat het exploitatierecht van het strand

van Scheveningen. De gemeente heeft toen bedongen dat daarna het recht aan de gemeente zou toekomen. Sinds 1 januari 1983 huurt de gemeente "een gedeelte van het strand, gelegen tussen de grens der gemeente Wassenaar en het noordelijke havenhoofd van de haven te Scheveningen, zulks met uitzondering van het gedeelte van het strand, waarop zich de pijlers van de wandelpier bevinden".

Vanaf 1 januari 1973 heeft de gemeente Den Haag een "privaatrechtelijke vergunning (huurovereenkomst) van de Dienst der Domeinen voor het gebruik van "het aan de staat toebehorende gedeelte tussen het Zuidelijk havenhoofd en de grens der gemeente 's-Gravenhage-" Monster (bezuiden strandhoofd 20) uitsluitend voor het hebben met uitsluiting van anderen doen plaatsen en hebben van stoelen, banken, tenten en losse houten getimmerten."

Zoals gezegd huurt de gemeente Den Haag het strand van Scheveningen (vanaf grens Wassenaar) en Kijkduin (tot aan de grens Monster). De gemeente verhuurt vervolgens delen van het strand ter exploitatie aan de strandexploitanten, op grond van een strandhuurovereenkomst. De huidige strandhuurovereenkomsten lopen voor Scheveningen tot en met 2008 en voor Kijkduin tot en met 2009. De gemeente zal nieuwe strandhuurovereenkomsten sluiten voor de periode daarna. Hierbij is van belang op te merken dat de uitvoering van de kustversterking- en de herinrichtingplannen van invloed zullen zijn op de strandhuurovereenkomsten. Deze invloed zal met name merkbaar zijn voor wat betreft de duur van de strandhuurovereenkomsten en de locaties. Een aantal strandexploitanten zal, tijdens de uitvoering van de kustversterking- en de herinrichtingplannen tijdelijk verplaatst moeten worden. Nadat de herinrichting gerealiseerd is, zal de gemeente overgaan tot heruitgifte van de exploitatienummers en weer nieuwe strandhuurovereenkomsten afsluiten. Verder is de Nota Strandbeleid is een belangrijke basis voor de strandhuurovereenkomsten.

Strandnota Delfland

Delfland is verantwoordelijk voor het in stand houden van een veilige waterkering en de bescherming van het achterliggende gebied tegen overstroming. Uitgangspunt is dat Delfland deze taak goed kan uitvoeren en dat het (dagelijks) beheer en onderhoud niet worden belemmerd. Zeker met het oog op de toekomstige zeespiegelstijging is dit noodzakelijk.

In 2007 is de nieuwe Strandnota van Delfland vastgesteld. Het nieuwe beleid geeft aan de gebruikers van het strand duidelijkheid over wat wel en niet mag. Het nieuwe beleid biedt Delfland ook de mogelijkheid om -waar dat nodig is- handhavend op te treden.

Zoals in hoofdstuk 2 al is aangegeven, dienen alle gebruikers van het strand met ingang van 2009 te beschikken over een individuele keurvergunning en dienen alle gebruikers van het strand met ingang van 2009 te voldoen aan de nieuwe Strandnota van Delfland.

Delfland heeft aangegeven dat bij de overgang van parapluvergunning naar individuele vergunning en het implementeren van de nieuwe Strandnota er rekening zal worden gehouden met de uitvoering van de grote projecten zoals bijvoorbeeld versterking van de zeewering.

Tot op heden is het zo dat in de paraplu-exploitatie-vergunning de voorwaarde wordt gesteld dat de gemeente de gehele duinvoet gelegen binnen de gemeente grenzen afrastert en beheert.

Hoofdstuk 4 Exploitatie

Strandpaviljoens/exploitatienummers

De door de gemeente (Dienst Stadsbeheer) verhuurde exploitatievlakken zijn verschillend van grootte, het aantal strekkende meters is niet voor elk exploitatienummer gelijk. Wel zijn alle exploitatienummers even diep: namelijk 19.20 meter diep vanaf de kademuur of de duinvoet richting zee. In Kijkduin geldt dat alle exploitatienummers 18 meter diep zijn. Ook het volume van de bebouwing verschilt per exploitatienummer. De maximale bebouwingsomvang en bebouwingshoogte zijn geregeld in het bestemmingsplan.

Exploitatienummers Scheveningen

Op het Noorderstrand zijn er op dit moment in totaal 65 exploitatienummers verhuurd. Waarvan in totaal 58 horeca-exploitatienummers en 7 niet-horeca-exploitatienummers. De 58 horeca-exploitatienummers zijn verdeeld over 49 horeca-paviljoens. Sommige horeca-paviljoens beschikken namelijk over meerdere exploitatienummers. Er zijn echter ook 2 strandpaviljoens die bestaan uit een horeca-exploitatienummer en een niet-horeca-exploitatienummer (het betreft de paviljoens 23/24 (23: geen horeca en 24: horeca) en 48/49 (48: geen horeca en 49: horeca). Van de 7 niet-horeca-exploitatienummers, zijn er dus 2 onderdeel van een horeca-paviljoen (zie hierboven). De overige 5 niet-horeca-exploitatienummers zijn onderverdeeld in 3 sportgerelateerde paviljoens (1 surfschool, 1 surfvereniging, 1 kustzeilvereniging), 1 trampoline voorziening (nr 44) en 1 speelvoorziening (nr 11) (dit was tot 2007 een springkussen/kinderzwembad, maar is in het najaar van 2007 overgenomen door een kinderopvangorganisatie). Daarnaast is er 1 politiepost en 2 reddingsbrigade-posten, 1 kinderbewaarplaats en 1 strandbibliotheek.

Exploitatienummers Kijkduin

Op het Zuiderstrand zijn 20 horeca-paviljoens (waarvan 2 met 2 exploitatienummers). Daarnaast is er 1 trampoline locatie, 1 springkussen locatie (met een uitgifte punt) en zijn er 2 kustzeilverenigingen. Er zijn voorts 3 reddingsposten, 2 kinderbewaarplaatsen en 1 politiepost.

Beheer strandexploitaties

Tot 2004 werd het administratief en uitvoerend beheer van de verhuringen aan de strandexploitanten op Scheveningen uitgevoerd, namens de gemeente Den Haag, door het Beheerskantoor Scheveningen B. V. (BKS). Tot 2000 werd het administratieve en uitvoerend beheer van de verhuringen aan de strandexploitanten op Kijkduin uitgevoerd namens de gemeente Den Haag door Nieboer Gemako Beheer B.V. Inmiddels heeft de gemeente het beheer van het strand weer op zich genomen. Vanuit de stadsdelen Scheveningen en Loosduinen wordt het beheer uitgevoerd.

De gemeente sluit voor de huur van het strand strandhuurovereenkomsten met de strandexploitanten. Daarin staan de voorwaarden waaronder de strandexploitanten het strand huren en is de huurprijs opgenomen. In de nieuwe huurovereenkomsten zal worden opgenomen dat de strandexploitanten moeten meebetalen aan Marketing & Promotie van de badplaatsen Scheveningen en Kijkduin.

Heruitgifte van strandexploitaties

Er is een herziening van het uitgiftebeleid van strandexploitaties nodig.

In de laatste jaren is er sprake van een toenemende vraag van ondernemers naar een strandexploitatie. Het beleid van de gemeente is al jaren dat het aantal strandexploitaties op het strand niet wordt vergroot, omdat met het huidige aantal de maximale capaciteit van het strand reeds is bereikt. Uitgangspunt is immers dat strand en zee zichtbaar moet zijn vanaf de boulevard en dat er naast strandexploitaties nog voldoende ruimte moet overblijven voor vrije recreatie op het strand en evenementen. De gemeente houdt vast aan dit beleid.

In de huidige situatie betekent dit evenwel dat een nieuwe ondernemer alleen een exploitatie op het strand kan beginnen door overname van een contract van een "zittende" strandexploitant. Dit gebeurt incidenteel, het gaat slechts om enkele exploitaties per jaar. De nieuwe ondernemer neemt dan het contract en de plek van de oude over en betaalt aan hem voor de opstal, inventaris en de goodwill een overnamebedrag. Dit gaat buiten de gemeente om, met dien verstande dat de gemeente wel toestemming moet verlenen voor de contractovername. De gemeente onderzoekt daarbij alleen of er sprake is van huurachterstand bij de oude ondernemer. Als dat niet het geval is gaat de gemeente akkoord en tekenen de gemeente en beide ondernemers de contractovername.

Het huidige beleid biedt onvoldoende transparantie en onvoldoende mogelijkheden voor potentiële nieuwe ondernemers om een exploitatie op het strand te verkrijgen. Een meer zakelijke benadering van het uitgiftebeleid van strandexploitaties is noodzakelijk. De gemeente zal daartoe overgaan tot

heruitgifte van de strandexploitaties. Een meer marktconforme benadering staat hierin centraal. Een nader onderzoek zal moeten aangeven wat de meest wenselijke en adequate vorm daarvoor is.

Ook de ontwikkelingen ten aanzien van de upgradings van de kwaliteit van strand en boulevard, maken een herziening van uitgiftebeleid nodig. In het kader van de herinrichting van de boulevard wil de gemeente een kwaliteitsslag maken ten aanzien van het gehele strand en (het gebruik van) de strandpaviljoens. De strandpaviljoens gelegen aan de nieuwe boulevard in het projectgebied, van het Noordelijk havenhoofd tot de Scheveningse Slag, moeten wat betreft uitstraling passen bij de nieuwe boulevard. De omvang en het uiterlijk aanzien van deze strandpaviljoens wordt door de gemeente voorgeschreven. Verder zullen de locaties in plaats van op een rij, in clusters worden geplaatst. Tegelijkertijd wil de gemeente een kwaliteitsslag maken voor de overige strandpaviljoens op het Noorder- en Zuiderstrand. De maximale bebouwde oppervlakte per exploitatie zal worden verruimd. Die oppervlakte moet o.a. worden gebruikt om de strandstoelen en het bedrijfsafval in op te slaan. Dit om de kwaliteit van de openbare ruimte te verhogen. Daarnaast zal de gemeente onderzoeken of en op welke locaties er jaarrondexploitatie voor de strandpaviljoens mogelijk is.

De gemeente wil het moment van de herinrichting van de boulevard aangrijpen om een kwaliteitsslag voor het gehele strand te maken en een nieuw uitgiftebeleid voor de strandexploitaties uit te werken. De gemeente zal dit doen in goed overleg met de strandexploitanten. De doelstelling van dit nieuwe uitgiftebeleid is het algemeen belang van het creëren van gelijke mogelijkheden voor alle strandexploitanten, waaronder ook potentiële nieuwe strandexploitanten. Daarnaast wil de gemeente zodanige exploitatie van strandexploitaties bevorderen dat een bijdrage wordt geleverd aan de economische en recreatieve belangen die de gemeente Den Haag met de Wereldstad aan Zee voor ogen heeft. Deze doelstelling vereist een transparant beleid met objectieve, niet-discriminerende criteria voor verdeling van de exploitaties, gericht op een effectieve verdeling van de exploitatierechten ten behoeve van de strandlocaties.

Voor de invoering van een nieuw uitgiftebeleid zal een overgangstermijn gelden. De gemeente wil op het moment dat de herinrichting van de boulevard gereed is, overgaan tot heruitgifte van de strandexploitaties. Dit betekent dat de huidige strandexploitanten gedurende de periode van de bouw van de boulevard, waarschijnlijk tot 2013, nog een strandhuurovereenkomst voor beperkte duur met de gemeente kunnen afsluiten.

Start en einde strandseizoen

In de Nota Strandbeleid 1997 was bepaald dat het exploitatieseizoen van het strand liep van 1 april tot 30 september.

Enige jaren geleden is door een aantal strandexploitanten de wens uitgesproken om de exploitatieperiode te verlengen tot 1 november, althans in ieder geval tot en met de herfstvakantie (de herfstvakantie valt vaak in de tweede helft van oktober). Naar aanleiding hiervan heeft in 2005 en 2006 een pilot seizoensverlenging plaatsgevonden (in 2006 deed Kijkduin ook mee). Het doel van deze pilot was om met het openstellen van strandpaviljoens na 1 oktober meer bezoekers te trekken. Alhoewel de pilot op zich redelijk goed is verlopen, is het gestelde doel (meer bezoekers trekken) niet bereikt.

Naar aanleiding van de pilots heeft het college in 2007 besloten dat seizoensverlenging van de exploitatieperiode op het strand mogelijk is onder de volgende voorwaarden:

1. Op 1 november moet het strand leeg en schoon zijn. Dit omdat dit door Delfland wordt bepaald in verband met het stormseizoen.
2. In de herfstvakantie mag niet worden afgebouwd, in verband met de veiligheid voor de bezoekers.
3. Gelet op de periode die nodig is voor de afbouw en het schoonmaken van het strand door en strandexploitanten en gemeente, dient in ieder geval medio oktober te worden gestart met afbouwen. Indien de herfstvakantie vroeg valt, kan dat na de herfstvakantie zijn. Indien de

herfstvakantie laat valt, dient in ieder geval een week voor de herfstvakantie te worden gestart met afbouwen.

4. De strandexploitanten ter hoogte van de boulevard in Scheveningen (explnr. 22 t/m explnr. 55), dienen allen tegelijk af te bouwen, aangezien afbouwen op die locatie meer overlast oplevert.

Dit laatste vereiste sluit ook aan bij hetgeen hierover in de Nota Strandbeleid 1997 is opgenomen. In de Nota Strandbeleid 1997 is immers bepaald dat voor alle strandexploitanten een exploitatieplicht geldt tot het einde van het strandseizoen om de afbouw van alle strandpaviljoens tegelijk te doen plaatsvinden om de overlast voor de badplaats tot een minimum te beperken. Ook is in voornoemde Nota Strandbeleid 1997 reeds bepaald dat een eventuele verlenging van het strandseizoen zou betekenen dat alle strandexploitanten zich aan de verlate afbouw-datum dienden te houden.

In 2007 was verlenging van het strandseizoen mogelijk tot 15 oktober 2007. Aangezien de herfstvakantie laat viel, kon deze periode niet meegenomen worden. De strandpaviljoens ter hoogte van de boulevard in Scheveningen konden echter niet voldoen aan de voorwaarde van gelijktijdig afbouwen (ook niet nadat er voor maximaal 2 strandpaviljoens eenmalig ontheffing werd verleend van de voorwaarde van gelijktijdige afbouw). Voor de paviljoens in dit gebied heeft daarom in 2007 geen seizoensverlenging plaatsgevonden. In de gebieden gelegen buiten het promenadegebied, waar de voorwaarde voor gelijktijdig afbouwen niet geldt - waar de exploitanten de keus hadden voor exploitatie tot 1 oktober of tot 15 oktober 2007-, hebben wel een aantal strandexploitanten de exploitatie verlengd tot 15 oktober 2007, namelijk 12 strandexploitanten op het Noorderstrand en 4 strandexploitanten op het Zuiderstrand.

Op grond van het in 2007 vastgestelde beleid is ook in 2008 onder de genoemde voorwaarden weer seizoensverlenging mogelijk. Omdat in 2008 de herfstvakantie vroeg valt, is de seizoensverlenging in 2008 mogelijk inclusief de herfstvakantie, t/m 19 oktober 2008.

Opbouw en afbouw

Opbouw

In de Nota Strandbeleid 1997 was de start opbouw van de paviljoens op 15 maart bepaald. Delfland hanteert inmiddels een stormseizoen van 1 november tot 1 maart. De gemeente start sindsdien op 1 maart met het leggen van het voetgangerbetonpad in het gebied tussen de Schuitenweg tot het einde van de boulevard (exploitatie nr. 55). Daarna mogen de strandexploitanten op een door de gemeente in overleg met de Vereniging van strandexploitanten te bepalen tijdstip tussen 1 en 15 maart starten met de opbouw. Die datum is niet exact vast te stellen omdat het ook van het weer afhangt wanneer het pad gelegd kan worden. Een dergelijk ruim tijdstip levert echter jaarlijks discussie op over de start van de opbouw, omdat de strandexploitanten het liefst zo snel mogelijk na 1 maart starten met de opbouw, terwijl het leggen van het voetgangerbetonpad voor de boulevard circa 10 werkdagen vergt. De strandexploitanten waar geen voetgangerbetonpad wordt gelegd en de strandexploitanten op het Zwarte Pad (waar het voetgangerbetonpad pas na de opbouw wordt gelegd), mogen wel al op 1 maart starten met de opbouw. Tenzij 1 maart valt op een zondag. De exploitanten mogen direct nadat de opbouw gereed is, starten met exploiteren, ook als dat al voor 1 april is. Uitgangspunt blijft dat de gemeente op 1 maart start met het leggen van het voetgangersbetonpad.

Afbouw

Het reguliere exploitatie seizoen loopt tot en met 30 september. Ingeval van seizoensverlenging loopt dat een paar weken langer. De afbouw werkzaamheden in geval van het reguliere seizoen starten op 1 oktober van elk jaar. De afbouw dient uiterlijk op 15 oktober te zijn voltooid. De strandexploitanten dienen de grond elk jaar schoon en leeg op te leveren bij de strandbeheerders van de gemeente. Ingeval het college toestemming geeft voor seizoensverlenging, moet de afbouw starten en voltooid zijn op de alsdan vastgestelde tijdstippen.

Voorschriften tijdens de op- en afbouw

Ten behoeve van de op- en afbouw werkzaamheden worden per strandpaviljoen maximaal 3

ontheffingen voor rijden op de boulevard (ook na 11.00 uur) verleend voor de periode van 1 week.

Om de veiligheid tijdens de opbouw zoveel mogelijk te waarborgen dienen de takelbedrijven die takelwerkzaamheden ten behoeve van de opbouw en afbouw uitvoeren, te beschikken over een takelvergunning. In de takelvergunningen zijn veiligheidsvoorschriften opgenomen. Zo dient het werkgebied van de hijskranen in de bouwherken te worden gezet gedurende het takelen en dient er altijd een vrije doorgang voor de hulpdiensten te worden vrijgehouden.

In verband met de veiligheid mogen op zondag op de boulevard geen (takel)werkzaamheden ten behoeve van de op – en afbouw worden verricht.

Jaarrondexploitatie

In de Nota Strandbeleid 1997 is bepaald dat alle strandpaviljoens elk jaar verwijderd dienen te worden. Permanente bebouwing gedurende het hele jaar is niet toegestaan. Het is op dit moment ook niet mogelijk om permanente bebouwing op het strand toe te staan, omdat Delfland eist dat het strand gedurende het stormseizoen (van 1 november- tot 1 maart) leeg en vrij van bebouwing is.

Begin 2007 is de jaarrondexploitatie-pilot in Zandvoort afgerond. In het najaar van 2007 het evaluatie-rapport verschenen waaruit blijkt dat deze pilot is geslaagd.

Voorts is in september 2007 nieuw rijksbeleid voor de kust vastgesteld: “de Beleidslijn voor de kust”. Hierin is bepaald dat voor wat betreft jaarrondexploitatie op het strand de provincies het voortouw hebben om te bezien of en zo ja op welke locaties en onder welke voorwaarden jaarrondexploitatie eventueel in de toekomst mogelijk zal zijn. De provincie Zuid-Holland zal, samen met Delfland en de betrokken kustgemeenten, een gezamenlijke zoneringsvisie op dit punt moeten opstellen. De gemeente zal de haalbaarheid van jaarrondexploitatie op de stranden in Den Haag onderzoeken en zo mogelijk aandragen. In het kader van de ontwikkelingen op het gebied van de herinrichting van de boulevard, zal de gemeente bekijken of er in de nieuwe situatie, een beperkt aantal locaties voor jaarrondexploitatie mogelijk kunnen worden gemaakt.

Calamiteit

Begin jaren '80 hebben zeer zware stormen grote vernielingen toegebracht aan de strandpaviljoens. Naar aanleiding hiervan besloot de gemeenteraad op 7 maart 1983 (rv 83, corr.nr. 539417) dat de gemeente in geen enkel geval en op geen enkel moment enige aansprakelijkheid in juridische of morele zin aanvaardt voor storm- en/of waterschade en gevolgschade. In aansluiting hierop kunnen enkele slechte zomers achtereenvolgens niet leiden tot vermindering van de huursom in welke vorm dan ook. De gemeente rekent weersomstandigheden tot het gebruikelijke ondernemersrisico. Dit geldt ook voor het geval er door de weersomstandigheden in het geheel niet geëxploiteerd kan worden op het strand. Ook voor die situatie wordt vanuit de gemeente geen compensatie verleend in welke vorm dan ook. In geval van calamiteit kunnen de dichtbij het strand gelegen parkeerterreinen tijdelijk als opslagplaats worden gebruikt (zie 19 april 1982, Rv 153, 1982, corr.nr. 484919). Dit beleid was reeds in de Nota Strandbeleid 1997 opgenomen. Het beleid blijft op dit punt ongewijzigd.

Hoofdstuk 5 bebouwing op het strand

Hoogheemraadschap van Delfland

De bebouwing op het strand is aan regels gebonden, Volgens de jaarlijkse vergunning van Delfland dienen de strandtenten te worden geplaatst aan de hand van aanwijzingen namens of door de directeur-ingenieur van het Hoogheemraadschap en wel ten minste;

- 10 m uit de as van de strandhoofden;
- 10 m uit de doorgaande richting van de rijksstrandpalenmeetlijn;
- 20 m uit Delflands rijsslagen achter de strandhoofden;"

De diepte van de exploitatie op het strand van Scheveningen, gemeten loodrecht op de strandmuur of de duinrand mag (ingevolge de huurovereenkomst met de strandexploitanten) op het strand van Scheveningen hoogstens 19.20 meter bedragen. Voor het strand van Kijkduin geldt een maximale diepte van 18 meter.

Zowel de exploitatiediepte als breedte zijn op het strand van Kijkduin - vanwege de andere aard van het strand - individueel per strandexploitant bepaald.

In Scheveningen wordt gestreefd naar een exploitatiehoogte van het strand van tussen de 4 en maximaal 4.5 meter N.A.P. Dit is een relatief veilige hoogte die de strandpaviljoens enige bescherming biedt aan hoge waterstanden etc.

Bouwrecht

Elke strandexploitant dient voor zijn bebouwing een bouwvergunning te hebben. Van de bouwvergunning dient ook gebruik gemaakt te worden bij overdracht van het (bestaande) strandpaviljoen aan een nieuwe exploitant. De nieuwe exploitant dient de bestaande vergunning over te laten schrijven op zijn naam. Dit is pas mogelijk nadat in het kader van het strandcontract is voldaan aan de bepalingen voor de overdracht van een strandpaviljoen.

Naast een bouwvergunning dient de strandexploitant in het bezit te zijn van een gebruiksvergunning van de Brandweer voor de brandveiligheid op grond van de bouwverordening.

Mocht de exploitant zijn strandpaviljoen willen wijzigen dan zal hij een nieuwe aanvraag moeten indienen voor een bouwvergunning en een gebruiksvergunning. De aanvraag wordt o.a. getoetst aan het bestemmingsplan.

Uitbreiding bebouwing

Eén van de uitgangspunten van het strandbeleid is dat het strand door zo veel mogelijk mensen moet kunnen worden gebruikt. Om de gebruiks- en belevingswaarde optimaal te houden, moet het open karakter van het strand worden verzekerd. De zee moet vanaf de boulevard zichtbaar zijn en er moet ook voldoende ruimte zijn voor badgasten, die geen gebruik willen maken van de faciliteiten van een strandpaviljoen.

Tot nu toe is het beleid dat het om voornoemde redenen niet is toegestaan de huidige omvang van de bebouwing op het strand, zoals deze geldt gedurende het zomerseizoen, verder uit te breiden. Op grond van het huidige bestemmingsplan geldt dat per verhuurd exploitatienummer maximaal 225 m² mag worden bebouwd. Wat er dan nog aan ruimte overblijft, is bestemd voor een terras met een open karakter. Enkele strandexploitaties hadden echter al jaren een bebouwd oppervlakte van meer dan 225 m².

Met ingang van dit nieuwe strandbeleid zal, voor wat betreft het maximaal bebouwd oppervlak en maximaal toegestane bouwhoogte per verhuurd exploitatienummer, het volgende gelden.

Voor het boulevardgedeelte (Carlton Beach – Scheveningseslag) en het Zuiderstrand zal maximaal toegestane bouwhoogte van 3.60 meter blijven gelden, net zo als dit nu het geval is. Voor dit gebied zal het maximaal toegestane bebouwd oppervlak echter worden verruimd naar maximaal 300 m² bebouwing (inclusief zonneboxen, opslag van strandmeubilair en opslag van afvalcontainers) per exploitatieoppervlak. Waarbij, in het kader van zicht op zee en het open karakter, als extra bepaling voor het boulevardgedeelte op het Noorderstrand geldt, dat niet meer dan 50% bebouwd van het exploitatieoppervlak bebouwd mag worden.

Voor het gebied van (circa) de Scheveningse Slag tot aan het Noordelijk havenhoofd (dit is het projectgebied, waarin de nieuwe strandpaviljoen-clusters zullen worden gevormd) en het Zwarte Pad zal een verruiming van de maximale bouwhoogte worden toegestaan van 3.60 meter naar 4.5 meter hoogte. Het maximaal toegestaan bebouwd oppervlak voor dit gebied zal worden verruimd naar 335 m².

Er geldt de overgangsbepaling dat de huidige bebouwing blijft toegestaan, zolang de strandpaviljoens

in handen blijven van de huidige eigenaar. Als het strandpaviljoen wordt overgedragen aan een nieuwe eigenaar, dan dient deze wel te voldoen aan voornoemde maten van het bestemmingsplan.

Mits dit uiteraard past op het gehuurde exploitatievlak. In het kader van de kwaliteitsslag dienen met ingang van dit nieuwe beleid ook de afvalcontainers en al het strandmeubilair binnen deze bebouwing te worden opgeslagen. De bebouwing blijft 1-laags. Dakterrassen zijn dus niet mogelijk. Dit wordt ook in het nieuwe bestemmingsplan Strand opgenomen. De huidige rooilijn (diepte richting zee) blijft eveneens gehandhaafd.

Er worden niet meer dan het huidige aantal verhuurde exploitatienummers verhuurd. Ook worden bij thans verhuurde exploitatienummers geen extra meters verhuurd. Het is ook niet toegestaan om de thans verhuurde exploitatienummers te splitsen, of om locaties van exploitatienummers te wijzigen. Ook wordt binnen het huidige aantal verhuurde exploitatienummers geen uitbreiding van het aantal horeca-exploitatienummers toegestaan, nog altijd geldt immers: geen uitbreiding van horeca op het strand. Dit beleid gold overigens ook al in de Nota Strandbeleid 1997.

Permanente funderingen

In de Nota Strandbeleid 1997 is bepaald dat er voor permanente funderingen in het strand een uitsterfbeleid geldt. Dit beleid blijft ongewijzigd van kracht, met dien verstande dat hierop in de toekomst mogelijk een uitzondering kan worden gemaakt ten behoeve van jaarrondexploitaties.

Overigens is er in hoofdstuk 2 reeds op gewezen dat in het kader van de uitvoering van de herinrichting van de boulevard een aantal strandpaviljoens in nieuw te vormen clusters op het strand worden gegroepeerd. En dat de wijze waarop die bebouwing (HS 5) plaatsvindt en het uiterlijk aanzien (HS 6) van die nieuw te vormen clusters en de paviljoens nog in ontwikkeling is.

Hoofdstuk 6 Uiterlijk aanzien

In dit hoofdstuk zijn, ten opzichte van de Nota Strandbeleid 1997, de voorschriften aangepast voor wat betreft: voorwerpen op de daken van strandpaviljoens, het overkappen van terrassen en de opslag van strandstoelen. Dit omdat het uiterlijk aanzien op deze punten verbetering behoeft.

Reclameborden/naamsaanduidingen op daken strandpaviljoens

Op het dak van een strandpaviljoen mag maximaal één reclamebord en/of in combinatie met naamsaanduiding (max. hoogte 50 cm.) geplaatst worden. Dit om een kakofonie van reclame-uitingen tegen te gaan en de zichtbaarheid van de zee vanaf de boulevard te waarborgen. Een reclamebord op het dak van een strandpaviljoen is een bouwwerk waarvoor een bouwvergunning vereist is. Dit betekent dat aan alle bestemmingsplanvoorschriften voldaan moet worden om een bouwvergunning te kunnen verlenen.

Indien het reclamebord en/of in combinatie met naamsaanduiding haaks ten opzichte van de strandweg wordt geplaatst, mag deze op de nok van het strandpaviljoen geplaatst worden. Dit in verband met het niet verstoren van de zichtlijnen op zee. Voor het parallel aan de strandweg/boulevard plaatsen van een bord geldt de maximale hoogte van de nok van het paviljoen, namelijk 3,60 meter gemeten vanaf het strand.

Voorts geldt dat het reclamebeleid (onderdeel van de Welstandsnota) ook op het strand van toepassing is.

Balustrade op de kademuur

Ten aanzien van de groene balustrade op de kademuur van de boulevard gelden nog steeds de beperkende bepalingen voor wat betreft het hierop maken van reclame zoals die waren opgenomen in de Strandnota 1997:

1. *De flaneerzone van de balustrade naar het straatmeubilair kent een specifieke*

verblijfsfunctie en trekt mensen aan. Om die reden dient de zone vrij te zijn van objecten, voorwerpen, uitstallingen.

2. *Dit betekent geen voorwerpen, borden of andere uitstallingen los of verankerd op, boven, of in de grond.*
3. *Dit betekent geen voorwerpen, borden of andere uitstallingen bevestigd aan straatmeubilair zoals lichtmasten en de balustrade.*
4. *Toegangspoorten naar de entrees van de strandpaviljoens zijn toegestaan, mits niet hoger dan 2.50 meter, niet breder dan 3 meter met uitgeklapte deuren en niet dieper dan 0,25 meter.*
5. *Reclame-uitingen zijn toegestaan, mits deze een relatie hebben met de bedrijfsvoering van het strandpaviljoen en mits bevestigd aan de toegangspoorten, waarbij de onder 4. genoemde maten niet worden overschreden.*
6. *Toegangspoorten en reclame-uitingen dienen te zijn verwijderd aan het einde van het strandseizoen, zonder daarbij schade aan te richten aan de openbare ruimte.*

NB

De onder punt 1 genoemde flaneerzone dient tevens als hulpdienstenroute en mag om die reden ook niet worden voorzien van enig obstakel.

Voorwerpen op daken strandpaviljoen

De afgelopen jaren hebben strandexploitanten verscheidende keren diverse voorwerpen op het dak van hun exploitatie geplaatst. Dit schaadt het uiterlijk aanzien van het strand. Het is met ingang van dit nieuwe strandbeleid dan ook verboden om voorwerpen en/of andere objecten, zoals bijvoorbeeld geluidboxen, afvalcontainers en reclame-objecten (m.u.v. de hierboven genoemde reclameborden en/of in combinatie met naamsaanduiding), fietsen/steps etc., te plaatsen op de daken van de strandpaviljoens.

Vlaggenmasten

Een dichtheid aan vlaggen kunnen het zicht op zee vanaf de strandweg/boulevard ontnemen. Toch is het plaatsen van vlaggenmasten direct naast het betonpad op het eigen terras toegestaan. De afstand tussen de vlaggenmasten moet echter wel tenminste 4 meter zijn en een vlaggenmast is niet hoger dan 8 meter.

Terrassen en buitenterrassen

De strandexploitanten mogen het gedeelte van hun exploitatie dat niet is bebouwd, inrichten en gebruiken als terras. Daarnaast mogen de strandexploitanten aan de zeezijde van het voetgangerbetonpad een buitenterras aanleggen. De buitenterrassen mogen maximaal 4 meter diep zijn gemeten vanaf het betonpad. Om het verder 'verstenen' van het strand tegen te gaan is reeds in de Nota Strandbeleid 1997 bepaald dat hout het enige bouw materiaal is dat gebruikt mag worden voor de aanleg van deze terrassen en dat alleen natuurlijke kleuren mogen worden gebruikt. De buitenterrassen mogen niet worden overkapt. Op de buitenterrassen mogen uitsluitend de volgende voorwerpen worden geplaatst: tafels en stoelen, parasols, verlichting (die niet op de boulevard mag zijn gericht), terrasschotten tot maximaal 1.50 meter hoog. Het bovenste gedeelte van de terrasschotten moet vanaf 0.80 meter doorzichtig zijn.

Overkappen terrassen

Alhoewel altijd bedoeld is *incidentele* overkapping van terrassen toe te staan, is de trend van de laatste jaren om de terrassen van strandpaviljoens (quasi) permanent te overkappen, ofwel permanent het frame van een feesttent of overkapping laten staan op het strandpaviljoen. Dit komt de uitstraling van het strand als geheel niet ten goede.

Uitgangspunt is tot nu toe altijd geweest, dat op het aan de exploitant verhuurde exploitatienummer een paviljoen met een maximaal oppervlak van 225 m² kan worden gerealiseerd. Wat er dan nog overblijft dient te worden gebruikt voor een terras met een open karakter. Het vrije zicht op de zee wordt daarmee gegarandeerd. Hiermee wordt nog eens benadrukt dat een strandpaviljoen niet in de eerste plaatst een feesttent is, maar een gewone horeca gelegenheid op het strand.

Tegelijkertijd moet rekening worden gehouden met het feit, dat strandpaviljoens in de loop der jaren steeds populairder zijn geworden als gelegenheid voor feesten en partijen. Daarom wordt aan strandpaviljoens de gelegenheid gegeven om het terras een keer per week te overkappen voor een bijzondere gelegenheid, zoals bijvoorbeeld een feest. Echter wel onder de voorwaarde dat deze overkapping voldoet aan alle veiligheidseisen die de Brandweer en de Dienst Stedelijke Ontwikkeling (DSO) stellen en onder de voorwaarde dat de overkapping de dag na de bijzondere gelegenheid direct in de ochtend weer wordt weggehaald. Uitgangspunt blijft immers dat het terras een open karakter moet houden. Als blijkt, dat de overkapping vaker dan een keer per week wordt aangebracht, zal handhavend worden opgetreden. Het overkappen van het terras mag overigens niet worden gebruikt om meer bezoekers in het strandpaviljoen toe te laten dan op grond van de gebruiksvergunning van de Brandweer is toegestaan, tenzij de Brandweer hiervoor een aparte gebruiksvergunning heeft afgegeven.

Opslag strandstoelen

De strandpaviljoenhouders zijn, zoals in de Nota Strandbeleid van 1997 is bepaald, verplicht om hun stoelen/ligbedden aan het einde van de dag op te stapelen op het strand. Hierdoor is het strand aan het einde van de dag leeg. Tot nu toe is daartoe door de gemeente een plek aangewezen op het strand waar de stoelen/ligbedden mogen worden opgestapeld. Deze plekken liggen in een rechte lijn van elkaar, zodat het er netjes uitziet en zodat de schoonmaakmachines er makkelijk langs kunnen. Echter de standstoelen en ligbedden worden regelmatig half, niet, of niet op de juiste plek opgestapeld. Ook wordt het strandmeubilair lang niet altijd op de voorgeschreven wijze afgedekt. Daarnaast worden ook op diverse plekken op het strand bij de opstapeling van het strandmeubilair diverse andere voorwerpen neergezet, die niet op het strand zijn toegestaan.

Om de verrommeling van het strand tegen te gaan, om de ruimtelijke kwaliteit van het strand te bevorderen, om de veiligheid op het strand te vergroten en om het schoonmaken van het strand te vergemakkelijken wil de gemeente de opslag van strandstoelen en/of ligbedden op het strand niet langer toestaan. De strandexploitanten dienen het strandmeubilair met ingang van dit nieuwe beleid op hun eigen terrein binnen de bebouwing op te slaan.

Opslag in Zeecontainers

De Nota Strandbeleid is in de eerste plaats een sturingsinstrument voor het beheer van de openbare ruimte. Uitgangspunt van de Nota is het begrip kwaliteit. Het uiterlijk van een strandpaviljoen draagt bij aan de kwalitatieve uitstraling van het strand. De aanwezigheid van zeecontainers draagt bij aan de uitstraling van de strandpaviljoens. Wildgroei van zeecontainers dient te worden voorkomen. Op 1 januari 2000 is daarom de regel ingevoerd, dat iedere exploitant gebruik mag maken van maximaal 2 zeecontainers ten behoeve van opslag. Deze regel blijft onverkort gelden. Om de uitstraling van een zeecontainer te verbeteren dient deze te worden voorzien van een passende kleur of omgeven te worden door een omhulsel van natuurlijke materialen, zoals hout of riet. De zeecontainer dient te zijn voorzien van een normale deur.

Het is niet toegestaan een zeecontainer in te graven in/onder het zand.

Een zeecontainer een bouwvergunningplichtig bouwwerk. Voor het plaatsen van een zeecontainer op het strand moet dan ook *altijd* een bouwvergunning worden aangevraagd. In de evaluatie van de Nota Strandbeleid 1997 uit 2000 is reeds bepaald dat de oppervlakte van de zeecontainers ook meetelt voor het maximale bebouwingsoppervlak.

Voetgangersbetonpad

Elk jaar wordt er door de gemeente op een deel van het strand een voetgangersbetonpad gelegd. De strandpaviljoens grenzen aan dit betonpad. Dit betonpad dient te allen tijde vrij te blijven van voorwerpen en objecten, zoals bijvoorbeeld stoelen, tafels, plantenbakken, menukaarten, reclame-objecten etc. omdat dergelijke voorwerpen de doorgang belemmeren.

Hoofdstuk 7 Milieurecht

Elke horeca-exploitant op het Haagse strand heeft momenteel een melding gedaan in het kader van het Besluit horeca-, sport- en recreatie-inrichtingen milieubeheer. In 2008 wordt dit Besluit vervangen door het Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer, het zogenaamde Activiteitenbesluit. Evenals onder het “oude” Besluit moet ook worden voldaan aan een groot aantal voorschriften ten aanzien van de volgende onderwerpen:

- afvalstoffen
- bereiden van maaltijden en spijzen
- bewaren, opslag en gebruik van brandbare vloeistoffen, chemicaliën (o.a. chloorbleekloog en zuren) en gasflessen;
- bodembescherming
- brandbestrijding
- energieverbruik
- gedragsvoorschriften
- geluidhinder
- meet- en registratieverplichtingen
- ongewone voorvallen
- onderhoud verwarmings- en koelinstallaties

Een melding rust op de inrichting en is niet gekoppeld aan de persoon. De exploitant is echter wel verantwoordelijk voor de naleving van alle milieuvoorschriften. Regelmatig wordt door Dienst Stadsbeheer (DSB) op naleving van de milieuregels gecontroleerd. Bij wijziging van de inrichting of verandering van activiteiten moet een nieuwe melding worden gedaan.

Bedrijfsafval

Voor wat betreft bedrijfsafval is het stedelijk beleid dat ondernemers zelf verantwoordelijk zijn voor het opslaan op eigen terrein en de afvoer van bedrijfsafval. De ondernemers moeten zelf een contract afsluiten met een afvalverwerkend bedrijf. Dit beleid geldt ook voor strandexploitanten. Daarbij geldt ook dat de strandexploitanten het bedrijfsafval binnen de bebouwing op eigen terrein moeten opslaan – ze mogen niet zichtbaar zijn vanaf de openbare weg- en in geheel afgesloten afvalcontainers (i.v.m. vogeloverlast) aan moeten bieden.

Scheveningen

In de Nota Strandbeleid 1997 is vastgelegd dat het de exploitanten van strandpaviljoens aan de boulevard van Scheveningen niet is toegestaan het bedrijfsafval af te voeren over de boulevard (art.5 APV). In de loop der jaren is gebleken, dat het niet langer praktisch is om aan dit standpunt vast te houden. Op grond van artikel 5 van de APV is onder andere de Strandweg (inclusief de boulevard) aangewezen als gebied waar het onder bepaalde voorwaarden is toegestaan om bedrijfsafval aan te bieden dan wel af te voeren. Hierbij gelden de volgende voorwaarden:

- het bedrijfsafval dient tussen 06.00 uur en 09.00 uur te worden aangeboden;
- het bedrijfsafval dient in containers wordt aangeboden;
- de containers dienen direct te worden verwijderd zodra het bedrijfsafval is afgevoerd;
- de aanbieder van het afval het gedeelte van de weg voor zijn bedrijf onmiddellijk reinigt of laat reinigen indien, er als gevolg van het aanbieden of inzamelen van bedrijfsafval afval op de (openbare) weg komt en achterblijft;

De strandexploitanten gelegen aan het Zwarte Pad bieden hun bedrijfsafval op dit moment doorlopend aan in afvalcontainers die staan op de keerlus van het Zwarte Pad. Dit veroorzaakt echter veel zwerfafval en rommel op die locatie. In verband met het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit, zullen de strandpaviljoens gelegen aan het Zwarte Pad nog slechts op de dag dat het afval wordt opgehaald, de afvalcontainers mogen aanbieden op die locatie. Na het legen van de afvalcontainers dienen deze direct binnengehaald te worden.

Kijkduin

In het uitvoeringsbesluit bij artikel 5 van de APV is bepaald dat alle bedrijfsafvalstoffen afkomstig van inrichtingen gelegen op het strand ter hoogte van het Westduinpark, slechts via drie doorgangen mogen worden afgevoerd, (behoudens vergunning of ontheffing op grond van overige regelgeving), te weten:

- de doorgang aansluitend op de Houtrustweg;
- de doorgang aansluitend op de Savorin Lohmanlaan/ Savorin Lohmanplein;
- de (twee) afgangen naar het strand aansluitend op het Deltaplein;

In de praktijk wordt er ook bedrijfsafval afgevoerd via:

- de doorgang Duivelandsestraat
- de doorgang Hoek van Hollandlaan

Op dit moment wordt gewerkt aan een bereikbaarheidsplan voor het Westduinpark om de verkeersbewegingen aldaar zoveel mogelijk terug te dringen (zie ook Hoofdstuk 7, onder “Rijden op het strand”). Bij de ontwikkeling van dat bereikbaarheidsplan zal ook de wenselijkheid van de in de praktijk gegroeide situatie, voor wat betreft het afvoeren van bedrijfsafval via voornoemde twee doorgangen, nader worden bezien.

Voorts is in het uitvoeringsbesluit bepaald dat alle bedrijfsafvalstoffen afkomstig van inrichtingen gelegen op het strand via de zeezijde vanuit iedere inrichting moet worden afgevoerd. Daarnaast is bepaald dat de bedrijfsafvalstoffen op een plaats gelegen binnen de inrichting dan wel op een plaats gelegen uiterlijk 5 meter van de inrichting vandaan, moeten worden aangeboden aan een inzamelaar, voor zover de bedrijfsafvalstoffen door een inzamelaar vanaf de inrichting worden afgevoerd.

In verband met het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit en het zoveel mogelijk beperken van het aantal verkeersbewegingen in het Westduinpark, worden er geen afvalcontainers meer toegestaan in het Westduinpark en op de afritten. Op de dag dat het afval wordt opgehaald, moeten de afvalcontainers worden aangeboden en na het legen van de afvalcontainers dienen deze direct binnengehaald te worden.

Muziekregeling Scheveningen/ Klachtentelefoon

De handhaving van de geluidsvoorschriften, die in het kader van de Wet milieubeheer gelden voor de horecabedrijven aan de Strandweg (boulevard) en de strandpaviljoens op het strand van Scheveningen, vindt sinds 1991 plaats volgens de methodiek van de Muziek Regeling Scheveningen (MRS).

In het kader van de Muziekregeling Scheveningen worden voor de aanvang van het strandseizoen alle horecabedrijven gewaarschuwd om geluidsoverlast te voorkomen. De omwonenden worden middels een publicatie in de Stadskrant (huis-aan-huisblad) erop gewezen dat indien horeca-ondernemers op het strand en op de boulevard geluidsoverlast veroorzaken, zij dit kunnen melden op een speciaal daarvoor bestemd telefoonnummer. Dit speciale telefoonnummer is, in het badseizoen, 24 uur per dag bereikbaar. Bewoners van de kuststrook die overlast ondervinden kunnen het bandje inspreken dat aan dit nummer is verbonden. Zij worden hierna teruggebeld en de klacht wordt onderzocht.

Ondernemers die de geluidsvoorschriften overtreden, krijgen te maken met handhavingmaatregelen. Bij de eerste overtreding maakt de politie proces verbaal op en krijgt de ondernemer een bestuurlijke

dwangsom opgelegd. Bij een vervolgovertreding betaalt de ondernemer de opgelegde dwangsom en krijgt opnieuw een proces verbaal.

De gemeente zal - evenals vorige jaren - samen met de politie (preventief) toezien op naleving van de voorschriften.

Geluidboxen

Afgelopen jaren is gebleken dat enkele strandexploitanten geluidboxen op het dak van hun strandpaviljoen hebben geplaatst. Afgezien van de aantasting van het uiterlijk aanzien, brengt dit ook geluidoverlast voor omwonenden en strandgasten met zich mee. Het is ook om die reden de strandexploitanten niet toegestaan om geluidboxen op de daken van hun strandpaviljoen te plaatsen. Op hun binnenterras kunnen zij wel geluidboxen plaatsen met dien verstande dat de opstelling van deze boxen het geluid richting zee stuurt. Het is niet toegestaan geluidboxen op buitenterrassen of op het voetgangerbetonpad te plaatsen.

Hoofdstuk 8 Gebruik van het strand

Dit hoofdstuk is inhoudelijk ongewijzigd ten opzichte van de Nota Strandbeleid 1997. De regelgeving over evenementen is meer verduidelijkt.

Uitzetten en aanbieden ligbedden/stoelen op het strand

De gemeente stelt de strandpaviljoenhouders in de gelegenheid om tussen 07.00 en 22.00 uur op het strand strandstoelen/ligbedjes/parasols (hierna: strandmeubilair) uit te zetten. Andere voorwerpen/objecten, zoals bijvoorbeeld (eet)tafels, (lounge)banken, (lounge)bedden, fauteuils, hangmatten, menuborden, verlichting, speeltoestellen etc. vallen niet onder strandmeubilair zoals hier bedoeld en zijn dus ook niet toegestaan op het strand. Aan het uitzetten van strandmeubilair zijn voorts enkele voorwaarden verbonden om de beschikbare ruimte op het strand onder alle gebruikers evenredig te verdelen en tevens de veiligheid van de strandbezoekers te garanderen. De strandpaviljoenhouders mogen hun strandmeubilair tot maximaal 35 meter gemeten vanaf hun paviljoen op het strand plaatsen. De 35 meter geldt alleen mits er 15 meter vrije strand tot aan de zee overblijft. De 15 meter vanaf de vloedlijn dient te allen tijde vrijgehouden te worden o.a. voor de inzet van hulpdiensten. Op locaties waar er door de verplichte afstand van 15 meter vanaf de vloedlijn geen ruimte overblijft om strandstoelen en/op ligbedden aan te bieden, heeft de strandpaviljoenhouder, daar waar dit mogelijk is, de mogelijkheid om naar rato de stoelen uit te zetten op het strand naast zijn paviljoen.

Rijden op het strand

Motorvoertuigen

Het rijden met motorvoertuigen over het strand is zowel in de Keur (art. 57) van het Hoogheemraadschap als in de APV (art. 35) verboden. Er bestaat de mogelijkheid om van dit verbod ontheffing te verlenen. Er is dan zowel van Delfland als de gemeente een ontheffing nodig. Dit leidde in het verleden vaak tot verwarring bij de gebruiker van de ontheffing. Om het bovenvermelde probleem te ondervangen is jaren geleden de vergunningverlening voor rijden op het strand door het Hoogheemraadschap gemandateerd aan de gemeente (één-loket). De gemeente hanteert voor rijden op het strand een zeer terughoudend beleid. Het strand is dermate druk bezocht dat het rijden met een voertuig over het strand niet gewenst is. Hulpdiensten en gemeentelijke diensten of bedrijven die in opdracht van de gemeente op het strand werken krijgen ontheffing voor het rijden over het strand.

Ontheffingen rijden op het strand en het Westduinpark

De meeste strandexploitanten op het Zwarte Pad en alle strandexploitanten op Kijkduin kunnen hun strandpaviljoen uitsluitend via het strand bereiken en bevoorraden. Deze strandpaviljoens krijgen voor voornoemd doel allen een ontheffing. Alle overige strandexploitanten krijgen geen ontheffing en mogen dus ook niet op het strand rijden met een motorvoertuig.

Voor de ontheffingen van bovengenoemde strandexploitanten geldt dat slechts de kortste route van de afrit tot aan (het te bevoorraden) strandpaviljoen met het voertuig mag worden afgelegd. Er mag slechts gebruik van worden gemaakt tot 11.00 's ochtends en na 19.00 uur 's avonds en het voertuig waarvoor ontheffing is verleend mag niet voor andere doeleinden, dan voor het bereiken en het bevoorraden van het strandpaviljoen, worden gebruikt. Er mag slechts stapvoets worden gereden. De ontheffing dient altijd duidelijk achter het dashboard van de auto te liggen. Een ontheffing dient jaarlijks opnieuw te worden aangevraagd.

Achter het strand van Kijkduin ligt het Westduinpark. Dit is in 1990 aangewezen tot een beschermd staatsnatuurmonument. Hiermee valt het gebied onder de Natuurbeschermingswet. In de Beheervisie Westduinpark uit 2005 is bepaald dat het autoverkeer in het Westduinpark zoveel mogelijk dient te worden beperkt en is bepaald dat er strenge vergunningvoorwaarden dienen te worden gesteld voor gemotoriseerd verkeer van en naar strandpaviljoens.

Op dit moment worden onderstaande doorgangen door de vergunninghouders gebruikt (door auto's) om het strand te bereiken:

- de doorgang aansluitend op de Houtrustlaan;
- de doorgang aansluitend op de Savorin Lohmanlaan;
- de (twee) afgangen naar het strand aansluitend op het Deltaplein;
- de doorgang Duivelandsestraat;
- de doorgang Hoek van Hollandlaan;

Ontheffingen voor rijden door het Westduinpark (t.b.v. de op- en afbouw, bevoorrading en de strandexploitanten) worden op het stadsdeel Loosduinen verleend. Op dit moment wordt gewerkt aan een bereikbaarheidsplan voor het Westduinpark om de verkeersbewegingen aldaar zoveel mogelijk terug te dringen. Bij de ontwikkeling van dit plan zal ook worden gekeken naar de wenselijkheid en de intensiteit van het gebruik van voornoemde doorgangen.

Shovel

Voor een shovel die wordt ingezet om, bijvoorbeeld na een zware storm, het strand te egaliseren, zal ontheffing worden verleend met een duidelijk omschreven gebruiksdoel. Voor een shovel gelden echter ook de tijden van 11.00 uur en 19.00 uur, behoudens calamiteiten.

Bromfietsen/fietsen/zeilwagens

Ingevolge artikel 35 van de APV geldt ook voor het rijden met een bromfiets op het strand een verbod. Voor het rijden met de fiets op het strand geldt het verbod slechts in de zomerperiode van 15 mei tot 1 oktober. Tenslotte is het, ingevolge voornoemd artikel, ook verboden om met een door wind voortbewogen voertuig (zeilwagen) op het strand te rijden. Gelet op de snelheid en onvoorspelbaarheid van het voortbewegen van dit voertuig is dit te gevaarlijk

Rijden op de boulevard

Ook voor rijden op de boulevard geldt een terughoudend beleid. Tussen 05.00 uur en 11.00 uur 's ochtends mogen de strandpaviljoens via de boulevard met een motorvoertuig bevoorrad worden.

Parkeren op- en afritten

Voorts blijft ook het parkeren op de op- en afritten worden verboden. Alle op- en afritten dienen te allen tijde vrij te blijven voor de hulpdiensten. Daarnaast sluiten autovrije op- en afritten aan bij het streven naar een autovrij strand.

Paarden op het strand

Ingevolge artikel 35 lid 2 en 3 van de APV is het verboden om, gedurende het tijdvak van 15 mei tot 1 oktober, op het strand te rijden met rij- of trekdieren of wagens tussen 07.00 uur en 19.00 uur. Voorts is het verboden om anders dan stapvoets het strand te berijden met rij- of trekdieren of bespannen

wagens. Dit bevordert de strandveiligheid.

Honden op het strand

De gemeente Den Haag heeft een algemeen hondenbeleid, waarin ook aandacht is voor het strand. De hondenbezitters willen graag gebruikmaken van het strand als uitreengebied. Buiten het zomerseizoen (15 mei tot en met 1 oktober) mogen honden overal op het strand loslopen. Er geldt wel een opruimplicht. Tijdens het strandseizoen zijn honden beperkt op het strand toegestaan. De plekken waar en gedurende welke tijden staan in het “uitvoeringsbeluif honden” bij de Algemene Plaatselijke Verordening (APV).

Vliegeren

Het vliegeren op het strand wordt de laatste jaren frequenter beoefend en is door het gebruik van een bestuurbare vlieger (sportvlieger) niet altijd ongevaarlijk gebleken op drukke stranddagen. Verscheidene incidenten hebben zich inmiddels voorgedaan. Ook is er soms sprake van geluidshinder. In de APV is een verbodsbepaling opgenomen ten aanzien van sport of spel op het strand of in zee, waarvan overlast of enig gevaar is te duchten. Hieronder kan het vliegeren tijdens druk bezochte stranddagen worden verstaan. Dit betekent dat iemand gemaand kan worden het sportvliegeren te beëindigen dan wel elders uit te voeren.

Vuur

Ingevolge de APV is het verboden om zonder ontheffing van burgemeester en wethouders in de open lucht vuur aan te leggen, te stoken of te hebben. Ten aanzien van het strand is deze bepaling van groot belang. Allereerst vormt open vuur een bedreiging voor de houten strandpaviljoens en de nabijgelegen bebouwing en duinen. Bovendien mag er in de buurt van de haven geen vuur worden gemaakt vanwege de scheepvaart. Dit kan de schepen in verwarring brengen. Verder blijft er afval liggen in de vorm van as en halfverbrande takken. In de APV is een ontheffingsmogelijkheid van Burgemeester en Wethouders opgenomen. Hier wordt echter zeer restrictief mee omgegaan vanwege de hierboven genoemde redenen.

Naaktstrand

De Gemeenteraad heeft op 27 april 1987, rv 184 drie strandgedeelten met een totale lengte van circa 1700 meter officieel aangewezen als geschikt voor ongeklede recreatie en wel:

- het strand van Scheveningen tussen het strandhoofd 48 en de grens met gemeente Wassenaar;
- het strand van Kijkduin tussen strandhoofd 21 en de grens met de gemeente Monster,
- het strand van Kijkduin nabij de Fuutlaan tussen golfbrekers 34 en 35 alsmede 100 meter aan de linkerzijde van golfbreker 34.

In het licht van regulering van het gebruik van het strand voldoet deze regeling duidelijk aan een behoefte. Op zich fungeert de regeling naar tevredenheid.

Op verzoek van de Nederlandse Naturisten Vereniging is het naaktstrand gelegen tussen strandhoofd 21 en de grens met de gemeente Monster inmiddels met 100 meter uitgebreid gemeten vanaf strandhoofd 21.

Slapen op het strand

Op grond van artikel 35, lid 1, onder e van de APV is het niet toegestaan om tussen 19.00 uur en 10.00 uur te slapen op het strand. De reden daarvan is dat het strand 's nachts wordt schoongemaakt door speciale schoonmaakvoertuigen. Het strand moet dan leeg zijn. Het is gevaarlijk als er dan op het strand zou worden geslapen.

Feesten in strandpaviljoens

Net als in andere recreatie-inrichtingen is het toegestaan om in strandpaviljoens feesten te houden, mits het bezoekersaantal niet groter is dan het maximum dat is vastgelegd in de gebruiksvergunning

van de Brandweer en het feest geen uitstraling heeft naar het publieke domein (het strand). Het is niet toegestaan om ten behoeve van uitbreiding van een feest op een strandpaviljoen, een extra feesttent buiten de exploitatie (op het strand) te plaatsen. Daarmee zou de exploitatie immers vergroot worden en de feesten te grootschalig worden. Dit levert bezwaar op in verband met de gebruiksmogelijkheden van het strand en vanuit openbare orde en veiligheid. Dit is reeds beleid. Het is wel toegestaan om het terras een keer per week te overkappen voor een bijzondere gelegenheid, zoals bijvoorbeeld een feest. Mits deze overkapping voldoet aan alle veiligheidseisen die de Brandweer en de Dienst Stedelijke Ontwikkeling (DSO) stellen en de overkapping de dag na de bijzondere gelegenheid direct in de ochtend weer wordt weggehaald. Uitgangspunt blijft immers dat het terras een open karakter moet houden. De exploitanten moeten zich overigens ook bij feesten houden aan de geluidsnormen die gelden voor een horeca-inrichting.

Nachtontheffingen

Voor strandpaviljoens gelden dezelfde sluitingstijden als voor andere recreatie-inrichtingen: 1.00 uur op weekdays en 1.30 uur op zaterdag en zondag. Strandexploitanten kunnen op basis van de APV een incidentele ontheffing van de sluitingstijden aanvragen. Er wordt per strandpaviljoen maximaal een keer maand een dergelijke ontheffing verleend. De ontheffing geldt tot een sluitingstijd van uiterlijk 04.00 uur. Het is niet mogelijk voor aangrenzende paviljoens om voor dezelfde nacht een ontheffing te verkrijgen. Dit om verstoring van de openbare orde en overlast te voorkomen.

Evenementen op het strand

Naast de feesten in de paviljoens vinden er ook steeds meer evenementen plaats op het strand. Organisatoren dienen daartoe een evenementenvergunning op grond van de APV aan te vragen bij de burgemeester. Een aangevraagd evenement wordt onder andere getoetst op veiligheid en gebruiksmogelijkheden van het strand. Bij een aanvraag voor een evenement wordt ook altijd advies aan de hulpdiensten gevraagd. Het strand is bedoeld voor vrije recreatie, horeca en sport. Er dient voldoende ruimte over te blijven voor vrije recreatie en op het sportstrand voor sport. Evenementen op het strand moeten passend zijn en mogen de uitstraling van het strand en de badplaats niet schaden.

De te verwachten stranddrukke kan een reden zijn om een evenementenvergunning te weigeren of om na overleg met de aanvrager- een andere locatie aan te wijzen waar het evenement kan plaatsvinden.

Ten aanzien van evenementen die op het strand plaatsvinden dienen de organisatoren ervoor zorg te dragen dat na afloop van het evenement (voor hun rekening) eventueel afval direct wordt verwijderd. Eventuele schade aan het strand en/of de boulevard (zoals bijvoorbeeld gemeentelijk meubilair, afvalbakken etc.) dient onmiddellijk ongedaan te worden gemaakt en te worden vergoed.

Bij sportevenementen, zoals volleybal en tennis, dienen de netten in principe loodrecht op de zee te worden geplaatst in verband met de veiligheid van de badgasten: zichtlijnen op zee. Het loodrecht of evenwijdig plaatsen van netten is afhankelijk van de locatie. Daar waar het strand zodanig smal is dat het loodrecht plaatsen van netten de doorgang van hulpdiensten kan verhinderen, moeten de netten evenwijdig aan zee geplaatst worden.

Het aantal evenementen op het strand is de laatste jaren toegenomen. In het kader van het evenementenbeleid zal worden uitgewerkt hoe hiermee om te gaan

Hoofdstuk 9 Strand – en watersporten

Inleiding

De sportambitie van het ministerie van VWS is het mogelijk maken dat iedereen op een verantwoorde manier kan sporten en bewegen. Daarnaast besteedt het Rijk geld en aandacht aan topsport, zodat Nederland ook bij internationale toernooien een goede partij is.

Den Haag sluit aan op deze nationale koers en heeft uitgesproken ambities, ook op topsportgebied. Met deze ambities, vastgelegd in de Topsportvisie en in het collegeprogramma 2006-2010, wil het

aansluiten op de unieke ligging van de stad aan zee. Den Haag zet onder meer in op groeiende topsporten met een krachtige infrastructuur zoals de strandporten en de zeilsporten (inclusief surfen).

Zoals hierboven reeds vermeld wordt met betrokken partijen zoals bonden, vereniging en organisaties ingezet op het realiseren van een goede sportinfrastructuur (o.a. beachsport stadion) en software (o.a. evenementen, sportlessen, trainingen).

Om de ontwikkelingen een kader te geven wordt het strandbeleid op een aantal punten aangepast. Om aanbevelingen te kunnen doen om deze strand- en watersporten te faciliteren is door een extern bureau een inventarisatie uitgevoerd naar de behoefte van deze sporten aan de Haagse kust. Hiervoor is gesproken met organisaties uit het veld waaronder surfscholen, evenementenbureaus, bonden, verenigingen en handhavingsdiensten.

Op basis van de bevindingen is een advies uitgebracht dat uitgaat van drie beleidsinstrumenten: zonerings in tijd en ruimte, vergunningen en informatie & communicatie. Op basis van dit advies is het strand en watersportbeleid in deze nota geactualiseerd.

Beachstadion

Conform de ambities uit de Structuurvisie Wereldstad aan Zee, het collegeprogramma 2006-2010 en de Topsportvisie wil Den Haag inzetten op de ontwikkeling van een semi-permanent beachstadion. De bouw van het beachstadion vindt plaats op het sportstrand deel van het Noorderstrand. In het nieuwe bestemmingsplan Strand is de locatie van het beachstadion opgenomen in de 'oksel' van de boulevard/Noordelijk Havenhoofd. Dit is in de situatie waarbij Plan Morales is uitgevoerd, dat wil zeggen dat paviljoens in clusters worden geplaatst. Zolang hiervan geen sprake is, is het onmogelijk om het beachstadion met zijn omvang en activiteiten in de oksel te plaatsen. Daar staat immers op dit moment nog een strandpaviljoen (exploitatie nummer 1). In de periode dat er geen sprake is van clusters, bevindt het beachstadion zich tussen de kruising van de Vissershavenweg en het naastgelegen strandpaviljoen (exploitatie nummer 2).

In lijn met de ontwikkeling van het permanente strandsportstadion heeft het college op 1 mei 2007 ingestemd met de aankoop van een volledig demontabel en modulair kwalitatief hoogwaardig beachstadion. Belangrijkste reden voor de aanschaf van een demontabel stadion is om de ingezette succesvolle koers van de afgelopen jaren – sinds 2004 - ten aanzien van beachevenementen vast te houden en verder door te ontwikkelen, alvorens over te gaan tot de bouw van het semi-permanent deel van het stadion.

Het gaat hierbij om een flexibele accommodatie met een basiscapaciteit van 3.000 toeschouwers met bijbehorende basisvoorzieningen aan kleedkamers, organisatieruimte, toiletten en wasruimten. Voor een periode van 3 weken per seizoen is extra capaciteit (10.000 toeschouwers) noodzakelijk voor de organisatie van grootschalige internationale sporttoernooien (wereldkampioenschappen).

In het beachstadion kunnen naast sportevenementen ook andersoortige kleinschalige evenementen plaatsvinden die passen bij de uitstraling van het beachstadion, waarbij de evenementen worden beoordeeld op de promotionele en culturele waarde voor de stad en op de belasting voor de omgeving.

Strandsport evenementen

Alle topsport evenementen die binnen het beachsportstadion worden georganiseerd zijn nationale-europese- of wereldkampioenschappen, en maken onderdeel uit van één toernooi. Dat betekent dat er annex het stadion vaak nog meerdere velden (twee tot zes) aangelegd worden.

De strandsportevenementen zijn 2- tot 4-daagse evenementen. Hierbij worden de evenementen zo veel als mogelijk geclusterd, wat betekent dat dezelfde type sportevenementen (bijv. beachsoccer) op achtereenvolgende weken plaatsvinden.

Voor het opbouwen van de velden is veel tijd en materiaal nodig. Op de dagen binnen de periode van het evenement en ingeval van direct aansluitende dezelfde type sportevenementen, is het toegestaan een aantal materialen binnen het evenemententerrein op het strand te laten staan. Hiermee wordt voorzien in een toegankelijk aanbod van strandsport faciliteiten voor alle strandrecreanten; de bevordering van strandsport activiteiten en de ondersteuning in de uitstraling van het sportstrand.

Het betreft hier zaken als:

De doelen voor soccer, hockey en handball
Boarding rond de competitie en warming up-velden
Netten voor volleyball en tennis
Belijningen van de velden
Vlaggenmasten rond de velden
Opslagcontainers

Het verzoek tot het laten staan van materialen op het strand dient vooraf bij vergunningaanvraag te worden gemeld. Bij de vergunning zal als voorwaarde worden opgenomen dat het evenemententerrein gedurende het evenement door de organisator schoongehouden dient te worden. Voorts worden de vergunningaanvragen altijd voorgelegd aan de hulpdiensten. De adviezen van de hulpdiensten voor wat betreft de zichtlijnen op het strand dienen te allen tijde te worden opgevolgd.

Watersportactiviteiten

Surfen (windsurfen, kitesurfen, golfsurfen)

Uit onderzoek blijkt dat de drukte op het sportstrand niet op het hetzelfde moment plaatsvindt. Er zijn weliswaar piekmomenten waarbij drukte wordt geconstateerd, maar dit is enkel bij goede weersomstandigheden. De gebruikersgroep geeft aan dat het aantal conflicten en onveilige situaties nu erg meevalt.

Zonering

De zonering van de surfsporten is van toepassing op het strandseizoen (15 mei tot 1 oktober).

Er zal een vaste en flexibele zonering worden ingesteld. Vaste zonering houdt in dat de bepalingen onveranderlijk zijn gedurende het seizoen. Flexibele zonering houdt in dat afhankelijk van omstandigheden door een bevoegde instantie wordt bepaald of brandingsporten – veiligheidstechnisch – plaats kunnen vinden. Deze bevoegde instantie is een vooraf aangewezen (onafhankelijke) instantie. Bijvoorbeeld de KNRM of reddingsbrigade. Deze instantie heeft de bevoegdheid om bijvoorbeeld bij extreme drukte met badgasten de watersporten in het brandingsportgebied te verbieden. Op welke wijze dat geschied wordt nog nader uitgewerkt.

A. Noorderstrand

Het gebied tussen het noordelijke havenhoofd en monument 'De Naald' wordt aangewezen als 'brandingsportgebied' met daarin het volgende onderscheid:

- Van het noordelijke havenhoofd tot golfbreker 42 exclusief voor golfsurfsporten
- Van golfbreker 42 tot 250 meter ten oosten hiervan (ofwel van de vuurtoren tot monument 'De Naald) windsurfen en kitesurfen toestaan.
- Door middel van duidelijke bebording op strand en boulevard wordt aangegeven dat het hier om een sportstrand gaat, en zwemmen ook daar op eigen risico geschiedt.
- Bij extreme drukte met badgasten worden de watersporten in dit brandingsportgebied verboden. Er wordt nog met de hulpdiensten uitgewerkt op welke wijze dit aan de watersporters wordt duidelijk gemaakt.

Elders op het Noorderstrand

- Golfsurfsporten zijn toestaan met uitzondering van de zomermaanden (juli en augustus) tussen 09.00 tot 19.00 uur.

- Overige brandingsporten (kite- en windsurfen, kanoën) zijn verboden.

Regulering Golfsurfscholen

- Vanuit sportoptiek is het bevorderlijk dat er meerdere surfscholen actief zijn, om meer surflessen te kunnen aanbieden waardoor meer mensen ‘opgeleid’ het water opgaan.
- Voor het geven van lessen wordt de huidige plek (sportstrand) gehandhaafd. Deze plek is geschikt en er is relatief veel ruimte. Er worden per dag 2 klassen per school toegestaan en de klassen mogen niet groter zijn dan 20 cursisten.
- Op het Noorderstrand worden (in de tijdelijke situatie: d.w.z. gedurende de uitvoering van het kustversterkings/herinrichtingsproject) maximaal 3 surfscholen toegestaan.
- Gedurende de periode dat de kustversterking en herinrichting van de boulevard wordt uitgevoerd, een tijdelijke situatie tot waarschijnlijk 2012, is voor de 2 surfscholen die niet in een watersportpaviljoen gevestigd zijn, accommodatie mogelijk hetzij in combinatie met het Beachstadion, hetzij in combinatie met een strandpaviljoen (op het exploitatievlak van het strandpaviljoen), hetzij met een zeecontainer/portocabine op het sportstrand. Indien een surfschool gebruik maakt van de accommodatie van een strandpaviljoen, dan zal dat zijn op basis van een allonge bij de strandhuurovereenkomst van de desbetreffende strandexploitant (zoals ook in 2007 is gebeurd).
- Het is toegestaan dat per golfsurfschool maximaal 20 cursisten tegelijkertijd ‘in het water liggen’. De lessen en instructeurs dienen te voldoen aan een keurmerk ingesteld door de Nederlandse Surfbond (Holland Surf Association). Ook dienen de surfscholen een veiligheidsplan (inclusief calamiteitenplan) te hebben dat is goedgekeurd door de hulpdiensten.
- Na de uitvoering van het kustversterkings/herinrichtingsproject (waarschijnlijk vanaf 2012) zal de surfsituatie in Scheveningen mogelijk kunnen wijzigen. De aanpak van de kustzeewering (o.a. zandsuppletie) heeft mogelijk invloed op de surfomstandigheden ter hoogte van het sportstrand. Om deze reden zal in 2011 een evaluatie plaatsvinden, gericht op deze surfomstandigheden. Indien de surfomstandigheden niet meer optimaal zijn ter hoogte van het surfstrand zal dit mogelijk ook invloed hebben op de vestiging van het aantal surfscholen. Het aantal surfscholen zal op basis van de evaluatie nader worden bepaald, waarbij altijd een maximum van 3 golfsurfscholen geldt.
- Nadat bekend is voor hoeveel surfscholen er in de definitieve situatie plaats is, zal op basis van een open inschrijvingstraject (aan de hand van een bedrijfs-, financieel- en veiligheidsplan en aan de eisen van de Holland Surfing Association) bepaald worden welke surfschool zich op het strand zal mogen vestigen.
- In de definitieve situatie zal de accommodatie van de surfscholen plaatsvinden ofwel in het “watersportcluster” ofwel in combinatie met het Beachstadion. Accommodatie van een surfschool in een horeca-strandpaviljoen of in een zeecontainer op het strand zal in de definitieve situatie niet langer worden toegestaan.

Ten behoeve van de veiligheid van de surfsporten zullen een aantal aanvullende regels t.a.v. de surfscholen gelden:

- Maximaal 20 cursisten per school tegelijk in het water.
- Strikte veiligheidseisen m.b.t. het lesmateriaal en certificering van de instructeurs (opgesteld door de HSA).
- Gebruik van gekleurde hesjes voor cursisten en instructeurs.
- Gebruik van twee vlaggen per klasje die geplaatst op het strand aangeven waar er lesgegeven wordt.
- Als onderdeel van het veiligheidsplan een bijdrage leveren in de gezamenlijke zorg voor reddingsdiensten.

B. Zuiderstrand

- Alle watersporten tussen zuidelijk havenhoofd tot golfbreker 37 (Het gebied bekend als “De Zuid”) is te gevaarlijk en zijn daarom verboden.

Elders op het Zuiderstrand

- *Golfsurfsporten:*
 - Worden toegestaan tussen golfbreker 35 en 36 (bij De Fuut en De Kwartel).
 - Zijn verboden in de zomermaanden juli en augustus tussen 09.00-19.00.
- *Wind- en kitesurfen*
 - Worden toegestaan tussen golfbreker 36 en een punt 250 meter ten noorden daarvan (bij HKZV).
 - Worden toegestaan tussen golfbreker 23 en 24 (bij Sailcentre 107 - nu al het geval).

Kitesurflessen

De huidige (en toekomstige) zone voor kitesurfen voldoet in mindere mate aan het geven van les. Het is wenselijk daarvoor een rustiger deel strand aan te wijzen. De mogelijkheid om een kitesurflesgebied op het Zuiderstrand aan te wijzen wordt nader onderzocht. Dit gebied zal duidelijk gemarkeerd moeten worden met vlaggen om veiligheid van de badgasten en wandelaars te waarborgen.

Kanoën en (Catamaran)kustzeilen

Zonering

Er zijn maximaal 2 ontheffingen voor het kanovaren (kanoscholen) op het strand te verlenen. Het toelaten van kanoscholen vindt plaats in afstemming met de (golf)surfscholen en mag alleen plaatsvinden met 10 personen tegelijkertijd.

Naar aanleiding van de beperkte mogelijkheden op het Noorderstrand wordt ter hoogte van golfbreker 32 op het Zuiderstrand een kano lesgebied ingesteld.

Op de hierboven genoemde locatie zal met vlaggen en boeien (uitgezet door kanoschool) moeten worden aangegeven dat er sprake is van kanoles. Daarnaast zal in samenspraak met de kanobond het lesmateriaal en de instructeurs aan (veiligheids)eisen moeten voldoen, zoals certificering van de instructeurs, het gebruik van sit-on-top kano's, leashes (verbindingskoorden), zwemvesten etc. De vergunning is verbonden aan een eisenpakket (inclusief accommodatie reglement) waar de kanoschool aan moet voldoen.

Met het oog op de veiligheid verdient het de voorkeur om menging van golfsurfen en andere varianten (waveskiën en stand-up-paddle) in het brandingsportgebied (golfbreker 42) te vermijden. Voor deze zogenaamde 'cross-over' sporten zal nader onderzocht welke gebieden hiervoor kunnen worden aangewezen (Zuiderstrand en/of op het Noorderstrand (ter hoogte van de kustzeilvereniging).

Verbetering informatie, communicatie, coördinatie en toezicht

Informatiecentrum

Er is behoefte aan een verbetering in de voorziening van informatie, communicatie, coördinatie en toezicht van en op de surf- en kanosporten. Hierin kan mogelijk (een op te richten) 'watersportcoördinatiecentrum' of een bestaande onafhankelijke reddingsorganisatie een centrale rol spelen. De taken van dit centrum bestaan uit:

- Centraal aanspreekpunt voor watersporters, badgasten en gemeentelijke diensten;
- Communicatie over de omstandigheden (stroming, wind, getij) en geldende zonering via een digitaal Surf Informatie Paneel (SIP) (naar het Badgasten Informatie Paneel BIP in Kijkduin);
- Coördinatie van watersportscholen;
- Toezicht- en reddingsfunctie;
- Controle op het naleven van de regels en voorschriften;
- Faciliteiten voor watersporters (sanitair, kluisjes etc.).

De beste locatie voor een watersportcoördinatiecentrum is ter hoogte van golfbreker 42

(Noorderstrand), en vraagt om beheer door onafhankelijk personeel (bijvoorbeeld de Haagse reddingsbrigade) met gedegen kennis van watersporten, veiligheidsaspecten en de plaatselijke verordening.

De mogelijkheid van een watersportcentrum wordt nog nader uitgewerkt. De wijze van toekenning, inrichting en financiering wordt hierin meegenomen. De ontwikkeling van een watersportcentrum kan mogelijk meegenomen worden als onderdeel van de herinrichting van de boulevard Scheveningen (Plan Morales).

In de praktijk blijkt er een behoefte aan meer communicatie en informatie over de omstandigheden (stroming, wind, getij) en de geldende zonering voor watersporten. Om hieraan tegemoet te komen worden bijvoorbeeld informatiepanelen en –borden, vlaggen of boeien geplaatst. Over de exacte uitvoering zal in overleg met de betrokken hulpdiensten nadere afspraken worden gemaakt.

Opmerking ten aanzien van Aanpak Herinrichting- en kustzeewering

Als gevolg van de plannen rond de herinrichtings- en kustverdedigingswerkzaamheden krijgt het Noorderstrand de komende jaren (vanaf eind 2009) met ruimtebeperking te maken. Door deze veranderingen bevindt het Noorderstrand zich de komende jaren in grofweg drie fasen met verschillende omstandigheden:

- Fase 1 (2008-2009): omstandigheden gelijk aan huidige situatie;
- Fase 2 (2010-2012): ruimtebeperking als gevolg van werkzaamheden aan de Scheveningse boulevard (uitvoering Plan Morales);
- Fase 3 (2012 en verder): meer strand beschikbaar als gevolg van de zandsuppleties; veranderde morfologie van de zeebodem voor de kust.

Pas in de laatste fase zal er meer bekend zijn over de effecten van de herinrichting en van andere ontwikkelingen voor de watersporten, en in mindere mate de strandsporten. Na afronding van de werkzaamheden zal een evaluatie worden uitgevoerd gericht op de dan bestaande situatie.

Vaartuigen op het strand

Ingevolge artikel 34 van de APV is het verboden om een vaartuig op het strand te hebben of te brengen, zich met een vaartuig in zee tussen de strandhoofden te bevinden en om tot een afstand van 1000 meter, loodrecht gemeten vanaf de laagwaterlijn richting zee, te waterskiën, een waterscooter (jetski) te gebruiken en/of te parasailen. Ook bijvoorbeeld raften en zeebootsportvissen is op grond van voornoemde APV-bepaling verboden. Hierop geldt een uitzondering, namelijk de reddingsvaartuigen van de kustzeilverenigingen (2 Zuiderstrand, 1 Noorderstrand) en de surfvereniging op het Noorderstrand. Deze hebben al van oudsher een vaartuig op het strand met als doel het uitvoeren van reddingen en het ondersteunen van de hulpdiensten bij reddingen op zee. Dit aantal reddingsvaartuigen is beperkt en zal ook niet verder worden uitgebreid. Voor het hebben van deze vaartuigen dient jaarlijks een ontheffing te worden aangevraagd. Met de hulpdiensten moet worden afgestemd op welke wijze ondersteuning bij reddingen moet worden uitgevoerd. In de Nota Strandbeleid 1997 en de Nota Strand en Watersport 2003 is reeds bepaald dat er voor waterskien, onder bepaalde voorwaarden, maximaal twee ontheffingen van voornoemd verbod kunnen worden verleend. Het waterskien is slechts *vanuit de haven* toegestaan. De vergunninghouders zelf dienen voor eigen reddingsmiddelen te zorgen. Het strand van Kijkduin kent geen waterski-ontheffing.

Bijlage 1

APV bepalingen

Algemene politieverordening voor 's-Gravenhage 1982 (RIS007433_29-OKT-2007)

§ 9 Aangelegenheden betreffende het toezicht op het strand

Artikel 32

Zwemmen in zee

Het is verboden:

- a. zich bij het baden of zwemmen in zee te bevinden met een voorwerp bestemd of gebruikt om zich daarmee drijvende te houden;
- b. zich van een strandhoofd af in zee te begeven of in de naaste omgeving daarvan te baden of te zwemmen.

Artikel 32 a

Strandstoelen en dergelijke

1. Onverminderd het bepaalde in artikel 6 is het verboden om zonder ontheffing van burgemeester en wethouders op, in, of over het strand - anders dan voor persoonlijk gebruik - stoelen, ligbedden, tafels en parasols te plaatsen, aan te brengen of te hebben.
2. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet op de door burgemeester en wethouders bij besluit bekend te maken* plaatsen en tijdstippen, mits daarbij de door burgemeester en wethouders vastgestelde voorschriften in acht worden genomen. Burgemeester en wethouders kunnen bij dit besluit nadere voorschriften geven over de wijze waarop de stoelen, ligbedden, tafels en parasols worden geplaatst.

* **Zie uitvoeringsbesluit**

3. Burgemeester en wethouders kunnen mandaat verlenen ter zake van het nemen van een besluit als bedoeld in het tweede lid.

Artikel 33

Spelen op het strand

Het is verboden op het strand of bij het baden of zwemmen in zee enig spel of enige sport te beoefenen als daarvan gevaar of overlast voor personen dan wel beschadiging van goederen is te duchten.

Artikel 34

Varen in zee

1. Het is verboden:

- a. een vaartuig op het strand te hebben of te brengen;
- b. zich met een vaartuig in zee tussen de strandhoofden te bevinden.
- c. om tot een afstand van 1000 meter, loodrecht gemeten vanaf de laagwaterlijn richting zee, te waterskiën, een waterscooter (jetski) te gebruiken en/of te parasailen.
2. Dit verbod geldt niet op de door burgemeester en wethouders bij besluit* vastgestelde plaatsen en tijden ten aanzien van de in dat besluit genoemde categorie van vaartuigen, mits daarbij de door burgemeester en wethouders vastgestelde voorschriften in acht worden genomen.

* **Zie uitvoeringsbesluit**

3. Burgemeester en wethouders kunnen van het in het eerste lid bedoelde verbod ontheffing verlenen.

Artikel 35

Rijden op het strand

1. Het is verboden:

- a. het strand te berijden met een motorvoertuig;
- b. een motorvoertuig op het strand te plaatsen of te laten staan.
- c. het strand te berijden met een door wind voortbewogen voertuig;
- d. op het strand bromfietsen te berijden, te plaatsen of te laten staan;
- e. tussen 19.00 uur en 10.00 uur te slapen op het strand.

2. Het is verboden gedurende het tijdvak van 15 mei tot 1 oktober op het strand:
 - a. fietsen te berijden, te plaatsen of te laten staan;
 - b. te rijden met rij- of trekdieren of wagens tussen 07.00 uur en 19.00 uur.
3. Onverminderd het bepaalde in lid 2 onder b. is het verboden anders dan stapvoets het strand te berijden met rij- of trekdieren of bespannen wagens.
4. Burgemeester en wethouders kunnen ontheffing verlenen van het verbod in het eerste lid, en van het verbod, neergelegd in het tweede lid en het derde lid.

Bijlage 4

Overzicht van bevoegdheden op het strand:

- De Gemeente Den Haag huurt het strand van het Rijk (de Domeinen)
- De organisatie, die bevoegd is tot de verhuur en vergunningen is ook de organisatie die handhaaft.
- Rijkswaterstaat verleent een vergunning op grond van de Wet beheer rijkswaterstaatwerken (Wbr)
- Op grond van de nieuwe strandnota van Delfland verleent Delfland een keurvergunning aan de gemeente voor plaatsen opstellen op strand
- Delfland verleent m.i.v. 1 januari 2009 individuele keurvergunningen aan gebruikers van het strand voor de exploitatie van het strand
- Gemeente (DSB) verhuurt exploitatienummers aan strandexploitanten
- Gemeente (DSO) verleent bouwvergunning voor bouwwerken op het strand
- Gemeente (BRW) verleent gebruiksvergunningen voor bouwwerken
- Gemeente (DSB) verleent ontheffingen voor rijden op de boulevard t.b.v. de op/afbouw
- Gemeente (DSB) verleent inrichtingsvergunning
- Gemeente (DSB) verleent Drank en Horecawet vergunning
- Gemeente (DSB) verleent nachtontheffingen
- Gemeente (BSD) verleent evenementenvergunningen
- Gemeente (DSB) verleent ontheffingen voor rijden op strand ter bevoorrading Zwarte Pad en Kijkduin